

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA PRÁVA

Dotace pro podnikatelské subjekty z fondů Evropské unie

Subsidies to enterprises from European Union funds

Student: Bc. Michal Vraspír

Vedoucí diplomové práce: Mgr. Michal Koziel

Ostrava 2014

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra práva

## Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Michal Vraspír**  
Studijní program: N6208 Ekonomika a management  
Studijní obor: 6208T011 Ekonomika a právo v podnikání  
Téma: **Dotace pro podnikatelské subjekty z fondů Evropské unie**  
**Subsidies to Enterprises from the European Union Funds**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Problematika dotací pro podnikatele z fondů EU a její právní úprava
  3. Možnosti podpory z fondů EU pro podnikatelské subjekty
  4. Administrativní proces spojený se získáním dotace z fondů EU
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

BUDÍK, Josef. *Evropské strukturální fondy a jejich využívání*. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2009. 79 s. ISBN 978-80-7408-014.  
JANKŮ, Martin a Jana MIKUŠOVÁ. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. Praha: C. H. Beck, 2012. 275 s. ISBN 978-80-700-430-8.  
TOMÁŠEK, Michal, Vladimír TÝČ et al. *Právo Evropské unie*. Praha: Leges, 2013. 494 s. ISBN 978-80-87576-53-3.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Mgr. Michal Koziel**

Datum zadání: 22.11.2013  
Datum odevzdání: 25.04.2014

  
\_\_\_\_\_  
JUDr. Bohuslav Halfar  
vedoucí katedry

  
\_\_\_\_\_  
prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty



Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci, včetně všech příloh, zpracoval samostatně pod vedením Mgr. Michala Koziela, a že jsem uvedl všechny použité literární a odborné zdroje.

V Ostravě dne 25. dubna. 2014



Michal Vraspír

Děkuji Mgr. Michalovi Kozielovi za pomoc, cenné rady a připomínky, poskytované při tvorbě této diplomové práce.

## Obsah

1	Úvod .....	6
2	Problematika dotací pro podnikatele z fondů EU a její právní úprava.....	8
2.1	Regionální a strukturální politika EU .....	8
2.1.1	Cíle regionální politiky EU.....	9
2.1.2	Principy regionální politiky EU.....	11
2.1.3	Nástroje regionální politiky EU .....	13
2.1.4	Regionální politika České republiky.....	15
2.2	Právní úprava veřejných podpor .....	18
2.2.1	Blokové výjimky .....	23
2.2.2	Podpora de minimis.....	23
2.2.3	Blokové výjimky .....	25
2.2.4	Řízení oblasti veřejných podpor vykonávané Evropskou komisí.....	27
2.2.5	Právní úprava v rámci české legislativy .....	29
2.3	Shrnutí kapitoly .....	31
3	Možnosti podpory z fondů EU pro podnikatelské subjekty .....	33
3.1	Možnosti čerpání veřejné podpory z fondů EU.....	33
3.1.1	Operační program Podnikání a inovace .....	34
3.1.2	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost .....	47
3.1.3	Operační program Praha Konkurenceschopnost .....	48
3.1.4	Operační program Praha Adaptabilita .....	49
3.1.5	Alternativní možnosti veřejné podpory pro podnikatelské subjekty .....	50
3.1.6	Čerpání finančních prostředků z fondů EU ze strany malých a středních podniků.....	53
3.2	Programovací období 2014 – 2020 .....	54
3.2.1	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost .....	55
4	Administrativní proces spojený se získáním dotace z fondů EU .....	60
4.1	Administrace žádosti o podporu z OPPI .....	60
4.1.1	Podání projektové žádosti .....	62
4.1.2	Hodnocení projektu.....	72
4.1.3	Realizace projektu .....	73
4.1.4	Ukončení projektu .....	74
4.2	Zhodnocení procesu žádostí o přiznání dotace z evropských fondů a návrhy na zlepšení v novém programovacím období 2014-2020 .....	75

4.2.1	Nejčastější chyby žadatelů a návrhy pro žadatele k úspěšnému zvládnutí procesu administrace .....	78
5	Závěr .....	81
	Seznam použité literatury	
	Seznam zkratk	
	Prohlášení o využití výsledků diplomové práce	
	Seznam příloh	
	Přílohy	

# 1 Úvod

Evropská unie již od svých počátků řeší problémy související s ekonomickou nesourodostí členských států společenství. Z tohoto důvodu se Evropská unie velice intenzivně zabývá definováním a realizací strukturální a regionální politiky. Tuto politiku sbližování ekonomické vyspělosti regionů členských států unie provádí prostřednictvím strukturálních fondů financovaných z jejího rozpočtu. Možnost čerpat finanční prostředky se otevřela České republice v roce 2004. V tomto roce se Česká republika zapojila do, pro ni, zkráceného programovacího období 2004-2006.

V současné době již končí programovací období 2007-2013, kterého byla Česká republika součástí. Pro toto programovací období byly vytvořeny operační programy zaměřené na podporu podnikatelských subjektů. Patří k nim operační program Podnikání a inovace a operační program Lidské zdroje a zaměstnanost.

Cílem práce je popsat možnosti čerpání finančních prostředků z operačních programů určených pro podnikatelské subjekty. Čerpání těchto prostředků sebou obnáší nutnost splnění požadovaných podmínek. Dalším cílem je popsání administrativního procesu spojeného s čerpáním dotace z OPPI, poukázat na jeho nedostatky a navrhnout možné změny vedoucí ke zlepšení.

Celá práce je rozdělena do pěti kapitol. Druhá kapitola je zaměřena na charakterizování strukturální a regionální politiky. Popisuje, na jakých principech funguje, jaké si klade cíle a pomocí jakých nástrojů těchto stanovených cílů chce dosáhnout. Závěr kapitoly je určen k vymezení právního rámce v oblasti poskytování veřejné podpory.

Obsahem třetí kapitoly je výčet operačních programů, jež jsou určeny na podporu podnikatelských subjektů. Především je popsán Operační program Podnikání a inovace, který je nejhojněji využívaným programem. V souvislosti s jeho popularitou se kapitola věnuje i jeho nástupci pro programovací období 2014-2020. Stane se jím OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Závěrem kapitoly je provedena analýza statistických dat týkajících se čerpání z OPPI, jak v České republice, tak Moravskoslezském kraji.

Čtvrtá kapitola se zaměřuje na systém administrace projektů z pohledu žadatele o dotaci z operačního programu Podnikání a inovace. V rámci kapitoly se také zaměříme na vymezení nejčastějších chyb, kterých se žadatelé dopouštějí a zhodnocení celého systému administrace.



Pro zpracování této diplomové práce je nejvhodnějším způsobem sběru dat studium dokumentů, přesněji odborných knih, článků a ověřených internetových zdrojů. K definování vývoje a struktury strukturálních fondů je použita metoda deskriptivní analýzy. Pomocí metody syntézy jsou vyvozeny návrhy a doporučení na zlepšení administrativního procesu souvisejícího se získáním podpory, díky získaným poznatkům o této problematice.

## **2 Problematika dotací pro podnikatele z fondů EU a její právní úprava**

Druhá kapitola této diplomové práce je zaměřena na vymezení a analýzu právní úpravy související s problematikou veřejné podpory a poskytováním veřejných prostředků na podporu podnikatelských subjektů. Právní úprava veřejné podpory podnikatelských subjektů je z velké části tvořena legislativou pocházející z dílny Evropské unie, ale je upravena i na úrovni českého práva. Legislativní prostředí na úrovni Evropské unie i České republiky si v průběhu kapitoly popíšeme, včetně vztahu mezi nimi. Důležitou součástí kapitoly je vymezení regionální a strukturální politika EU spolu s jejími principy a cíly. Pro srozumitelnost při čtení práce jsou vysvětleny některé pojmy, jako jsou: dotace, návratná finanční výpomoc, program, operační program atd.

### **2.1 Regionální a strukturální politika EU**

Evropská unie se rozkládá na územích států a regionů, mezi kterými existují obrovské, především ekonomické rozdíly dané odlišným historickým vývojem, zeměpisnou polohou, kulturními a jazykovými odlišnostmi. Tato ekonomická nerovnováha je patrná na porovnání nejužívanějšího ekonomického parametru a tím je ukazatel hrubého domácího produktu (HDP). Nejrozvinutější regiony EU dosahují úrovně více než 270 % a na druhé straně nejméně rozvinuté regiony dosahují pouze 40 % průměrné úrovně HDP v rámci EU.<sup>1</sup>

Právě na snižování těchto výrazných ekonomických rozdílů se zaměřuje evropská regionální politika. Regionální politika EU se jinak také nazývá evropská politika hospodářské a sociální soudržnosti (HSS). Již od roku 1988 se klíčovým finančním nástrojem ke snižování ekonomické nesourodosti unie staly strukturální fondy. Také byl do regionální politiky vnesen prvek střednědobého plánování a prvek víceletých koordinovaných rozvojových regionálních programů. Namísto jednoletých cyklů se začalo využívat střednědobých období, tzv. programovacích období. Impulem k těmto změnám bylo přistoupení Španělska a Portugalska, tedy zemí, které byly oproti původním členům méně rozvinuté a další příčinou byly potíže v regionech původních členů unie, přesněji potíže tradičních odvětví na území

---

<sup>1</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 15

Francie, Itálie, Velké Británie a Belgie, které byly zasaženy změnami v konkurenčním prostředí.<sup>2</sup>

V současné době je regionální politika EU druhou největší položkou rozpočtu hned po výdajích na společnou zemědělskou politiku. Na tuto oblast je vynakládáno více než třetina unijního rozpočtu. Cílem je zabránit případnému budoucímu rozevírání nůžek v životní úrovni a konkurenceschopnosti mezi jednotlivými zeměmi a regiony unie. Dalším cílem je podpora zaměstnanosti, výzkumu, vývoje, inovativních projektů a díky této podpoře udržet krok se zeměmi typu USA, Čína, Japonsko atd.

Například McAleavey tvrdí, že *„klíčovým principem regionální politiky je obecně přesvědčení, že veřejný sektor má z ekonomických a sociálních důvodů úlohu intervenovat na trhu, aby došlo ke snížení regionálních rozdílů, jež vznikají jako následek působení tržních sil. Jinými slovy, existuje zde role pro vládu, aby se pokoušela ovlivnit geografickou distribuci ekonomických aktivit.“*<sup>3</sup>

### **2.1.1 Cíle regionální politiky EU**

Po rozšíření EU o země střední a východní Evropy (Česká republika, Slovensko, Polsko...) došlo k nárůstu ekonomické nevyváženosti společenství. Tyto změny můžeme demonstrovat na číslech. Rozšířením společenství na 25 členů se zvýšil počet obyvatel o 20 %, zatímco nárůst HDP byl o pouhých 5%. To znamenalo pokles příjmu na osobu v unii o 10 %. Regionální politika unie stála před otázkou, co dál. Pokud by zůstala nezreformovaná, hrozilo jí nebezpečí zhroutení. Proto evropská komise v roce 2004 představila návrh s názvem „Nové partnerství pro soudržnost: konvergence, konkurenceschopnost a kooperace“.<sup>4</sup>

Základními cíly pro programovací období 2007-2013 se staly tyto body:

- Konvergence
- Regionální konkurenceschopnost
- Evropská územní spolupráce

---

<sup>2</sup> LEBIEDZIK Marian, Michal Tvrdoň. *Hospodářské politiky evropských společenství – vznik, vývoj a současnost*. Karviná: Slezská univerzita v Opavě 2007. 203 s. ISBN 978-80-7248-424-9. s. 59

<sup>3</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 17

<sup>4</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 23

#### **2.1.1.1 Cíl Konvergence**

Jeho účelem je podat pomocnou ruku nejméně rozvinutým zemím a regionům společenství, aby se přiblížili průměru EU pomocí zkvalitnění podmínek pro ekonomický růst a zvyšování zaměstnanosti. Této představy má být dosaženo prostřednictvím investic do fyzického a lidského kapitálu, znalostí společnosti, inovací atd. Jde o podporu zemí a regionů s HDP nižším než 75 % průměru unie. V České republice toto kritérium splňují všechny regiony kromě Prahy, která dosahuje vyššího HDP.<sup>5</sup>

#### **2.1.1.2 Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**

Zde je účel velice podobný jako u předchozího cíle. Úkolem je zvýšit konkurenceschopnost, úroveň zaměstnanosti v regionech, které se svým HDP blíží unijnímu průměru, tedy jejich HDP je vyšší než 75% průměru. Cíle má být dosaženo předvídáním hospodářských a sociálních změn a podporou podnikavosti, inovativnosti a rozvojem trhu práce umožňujícího sociální začleňování. V rámci ČR se to týká právě jediného regionu a tím je hlavní město Praha.<sup>6</sup>

#### **2.1.1.3 Cíl Evropské územní spolupráce**

Účelem tohoto cíle je zvýšit příhraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci v otázkách: rozvoje měst a venkova, propojování hospodářských vztahů, spolupráce mezi malými a středními firmami. Cíl vychází z úmyslu prohloubení integrace EU na příhraniční, mezinárodní a meziregionální úrovni. K hlavním prioritám tohoto cíle patří rozvoj vědy a výzkumu, rozvoj hospodářských vztahů, budování infrastruktury atd.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> LEBIEDZIK Marian, Michal Tvrdoň. *Hospodářské politiky evropských společenství – vznik, vývoj a současnost*. Karviná: Slezská univerzita v Opavě 2007. 203 s. ISBN 978-80-7248-424-9. s. 63

<sup>6</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 17

<sup>7</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 26

**Tabulka 1: Alokace prostředků pro jednotlivé cíle regionální politiky EU**

	Objem alokovaných prostředků (v mld. Eur)	% podíl na celkových prostředcích
Cíl Konvergence	283	82
Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	55	15
Cíl Evropská územní spolupráce	9	3
Celkem	347	100

**Zdroj:** vlastní tvorba dle [www.europa.eu](http://www.europa.eu)

Z tabulky je na první pohled patrné, na kterou část regionální politiky je určeno největší množství peněz vyčleněných z unijního rozpočtu. Na podporu nejslabších regionů je určeno 82 % z celkového objemu prostředků vyčleněných na regionální politiku EU. Celkem je do oblasti regionální politiky vyčleněno 347 mld. Eur.

### **2.1.2 Principy regionální politiky EU**

Regionální politika EU samozřejmě pracuje na základě určitých principů, které tvoří kostru fungování regionální politiky. Těchto definovaných principů by se tvůrci regionální politiky v současné době měli držet. Reflektují programovou a právní úpravu samotného poskytování regionální pomoci. Samozřejmě tyto principy procházejí určitým vývojem a změnami v návaznosti na změny priorit regionální politiky.<sup>8</sup>

Pro programovací období 2007-2013 bylo stanoveno pět hlavních principů:

- Programování
- Koncentrace
- Partnerství
- Adicionalita
- Monitorování a vyhodnocování

---

<sup>8</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 27

#### **2.1.2.1 Programování**

Tento princip je založen na realizaci víceletých a všeoborových programů, ke kterým jsou zpracovávány programové dokumenty. Tyto dokumenty jsou následně předkládány členskými státy ke schválení Evropské komisi. Po schválení daného programu Evropskou komisí, jsou do programu alokovány finanční prostředky. Programy jsou realizovány skrze konkrétní projekty. Záměrem tohoto principu je zajištění smysluplného využívání vynakládaných prostředků. Peníze nejsou vynakládány nesystematicky na jednotlivé dílčí projekty, ale prostřednictvím programů dochází k jejich komplexnímu využití.<sup>9</sup>

#### **2.1.2.2 Koncentrace (zásada koncentrace úsilí)**

Podstatou tohoto principu je využívání prostředků pouze na realizaci předem definovaných cílů, které jsou definovány Evropskou komisí a členskými státy. Nemělo by docházet k realizaci velkého množství projektů, ale ke koncentraci do větších komplexnějších projektů. Díky využití tohoto principu dochází k efektivnímu vynakládání prostředků, usnadnění a zpřehlednění monitoringu a kontroly. Jedná se o cílení výdajů do oblastí s největšími strukturálními problémy.<sup>10</sup>

#### **2.1.2.3 Partnerství (komplementarita)**

V rámci tohoto principu je vyžadována aktivní účast a participace Evropské komise a zainteresovaných regionálních či místních orgánů na veškerých etapách administrace strukturálních fondů (plánování, implementace, řízení, monitorování a hodnocení). Dalším předpokladem je aktivnější přístup samotných příjemců dotací z fondů. Tedy jejich spolupráce s Evropskou komisí.<sup>11</sup>

#### **2.1.2.4 Adicionalita (doplňkovost)**

Princip adicionality spočívá v tom, že unijní prostředky by měly být pouze doplňkem prostředků vynaložených samotným příjemcem pomoci. Na úrovni projektů je podmínkou doplnění unijních zdrojů národním podílem, jehož výše je určena dle typu daného projektu.

---

<sup>9</sup> LEBIEDZIK Marian, Michal Tvrdoň. *Hospodářské politiky evropských společenství – vznik, vývoj a současnost*. Karviná: Slezská univerzita v Opavě 2007. 203 s. ISBN 978-80-7248-424-9. s. 65

<sup>10</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 27

<sup>11</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 19

Příjemci dotace jsou tedy zainteresováni a tím vzniká předpoklad efektivního a zodpovědného vynakládání dotací.<sup>12</sup>

#### **2.1.2.5 Monitorování a vyhodnocování**

Význam tohoto principu neustále narůstá a je mu přikládána stále větší váha. V samotné podstatě jde o co nejvyšší efektivitu vynakládání prostředků. Efektivita je neustále sledována a vyhodnocována, a to třemi různými způsoby. Ex ante (předběžné hodnocení) – probíhá před samotným přijetím programu. Výsledkem je odhalení předpokládaného potenciálu programu. Interium (hodnocení uprostřed období) – zjišťuje naplňování stanovených cílů a vychází především z monitoringu programu. Ex post (následné hodnocení) – zkoumá naplnění cílů, analyzuje využití zdrojů, vyvozuje závěry týkající se dopadu daného dotačního programu. Za vyhodnocování je zodpovědná Evropská komise, avšak členské státy mají povinnost poskytnout podklady potřebné k realizaci vyhodnocení.<sup>13</sup>

#### **2.1.3 Nástroje regionální politiky EU**

Regionální politika pro realizaci svých cílů v programovacím období 2007-2013 má k dispozici tři nástroje, přesněji tři fondy:<sup>14</sup>

- **Evropský fond regionálního rozvoje** – jeho prostřednictvím dochází k realizaci projektů na rozšíření infrastruktury, pomoc podnikatelským subjektům při startu jejich podnikání, rozvoj instalací obnovitelných zdrojů atd.
- **Evropský sociální fond** – tento fond je v rámci unie nejstarším. Jeho prostřednictvím jsou financovány převážně neinvestiční projekty, které jsou určeny ke zvýšení kvalifikace pracovní síly, potlačování diskriminace a usnadnění přístupu na trh práce pro osoby znevýhodněné, například osoby se zdravotním postižením.
- **Kohezní fond** (fond soudržnosti) – tento fond není jako ty předešlé strukturálním. Prostředky z něj plynou především do ochrany životního prostředí a budování transevropské dopravní sítě. Finance plynou pouze členským státům nikoli jednotlivým regionům. Nárok na čerpání prostředků z tohoto fondu je podmíněn nižším HDP, než je 90 % unijního průměru.

---

<sup>12</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 18

<sup>13</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 20

<sup>14</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 28-29

V předchozím textu je uvedeno, že pro získání finančních prostředků z fondů EU je nutné splnit určitý požadavek ve formě výše HDP regionu v porovnání s průměrem HDP celého společenství. Pro lepší pochopení si nyní popíšeme jak je vlastně EU rozdělena do regionů a jaká jsou kritéria tohoto rozdělení.

Pro porovnávání regionů z hledisek hospodářských, sociálních a dalších byla vytvořena speciální metodika NUTS (Nomenclature des unités territoriales statistiques) v překladu územní statistická jednotka. Podle této metodiky je rozlišováno pět typů územních jednotek podle jejich velikosti<sup>15</sup>:

- **NUTS I** – největší regionální srovnávací jednotka (úroveň zemí, makroregionů)
- **NUTS II** – dle počtu obyvatel (území s počtem obyvatel v rozmezí 1-2 miliony) nejvýznamnější územní jednotka pro rozdělování financí
- **NUTS III** – úroveň krajů
- **NUTS IV** – úroveň okresů, mikroregionů
- **NUTS V** – úroveň obcí<sup>16</sup>

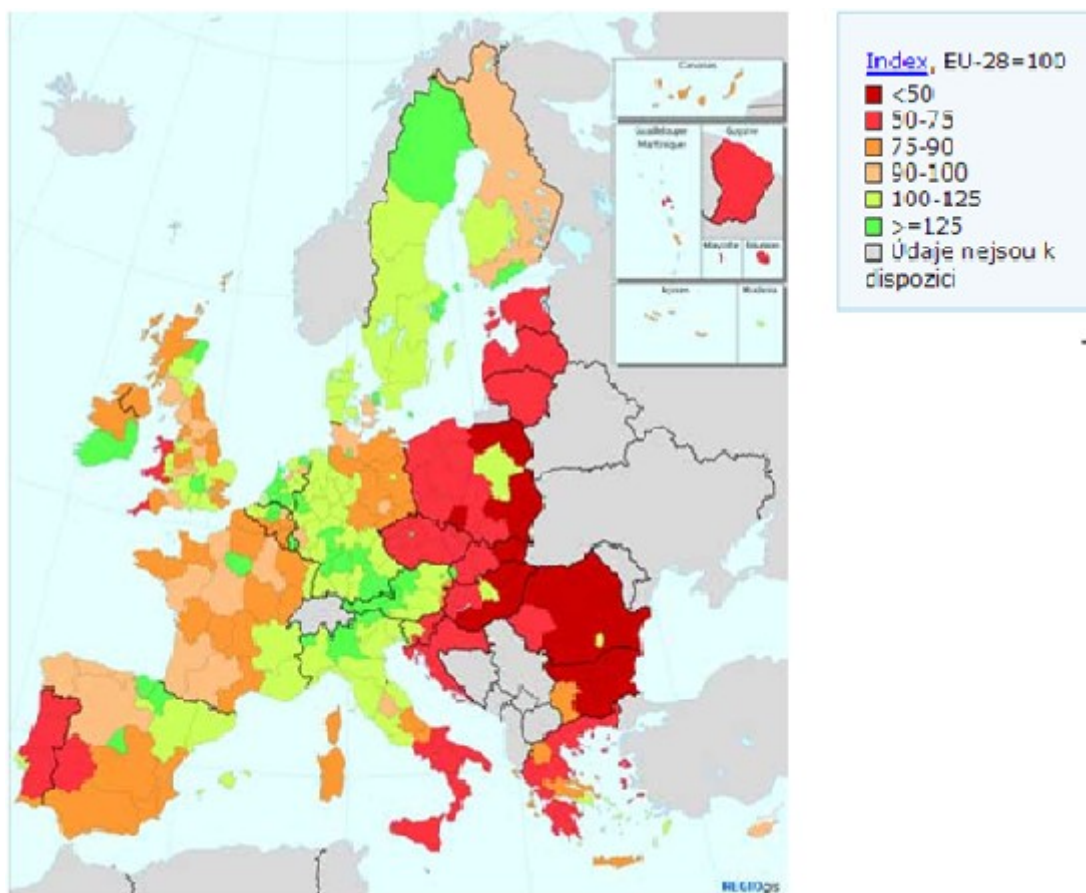
---

<sup>15</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 16

<sup>16</sup> LEBIEDZIK Marian, Michal Tvrdoň. *Hospodářské politiky evropských společenství – vznik, vývoj a současnost*. Karviná: Slezská univerzita v Opavě 2007. 203 s. ISBN978-80-7248-424-9. s. 75



**Obrázek 1: Regionální rozdíly v UE-28 (HDP na obyvatele)**



Zdroj: Eurostat

#### **2.1.4 Regionální politika České republiky**

Přistoupením České republiky do EU a tudíž její zapojení do strukturální politiky vedlo k potřebě vypracovat množství strategických a programových dokumentů. Proto se v rámci této podkapitoly zaměříme na popis základních strategických a programových dokumentů, které bylo zapotřebí v ČR vytvořit pro aplikaci regionální politiky EU.

Aby mohl členský stát čerpat prostředky z fondů EU, musí vytvořit Národní rozvojový plán (NRP) a také na něj navazující Národní strategický referenční rámec (NSRR). Dále je také nutné aby si členský stát zvolil subjekt, který bude mít na starosti přípravu a vyjednávání právě Národního rozvojového plánu a Národního referenčního rámce se subjekty EU. V České republice je tímto subjektem Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) a v rámci tohoto ministerstva vznikl Národní orgán pro koordinaci (NOK), Monitorovací výbor NSRR, Řídící a koordinační výbor, Platební a certifikační orgán, Auditní orgán. Tyto subjekty jsou pověřeny sestavením priorit a cílů, které jsou následně vyjednávány s Evropskou komisí a

dále mají na starost oblast kontroly.<sup>17</sup> Nyní si popíšeme funkce některých výše zmíněných institucí.

#### **2.1.4.1 Zprostředkující subjekty**

Řídící orgány operačních programů mohou, a také tak činí, přenášet část činností spojených s OP na jiné státní instituce. Často se jedná o subjekty se sítí poboček v regionech České republiky (agentura CzechInvest, úřady práce).<sup>18</sup>

#### **2.1.4.2 Monitorovací výbor**

Monitorovací výbor má na starosti dohled nad realizací operačních programů. V součinnosti spolu s řídicím orgánem řeší vzniklé problémy a schvaluje závěrečnou a výroční zprávu OP.<sup>19</sup>

#### **2.1.4.3 Platební a certifikační orgán (PCO)**

Česká republika má pouze jeden centralizovaný orgán zajišťující toky prostředků z fondů EU a je jím **odbor Národní fond Ministerstva financí ČR**, jež byl zřízen usnesením vlády České republiky č. 198/2006. Subjekty realizující projekty s tímto orgánem však nepřichází do styku, jelikož platby jsou jim odesílány prostřednictvím příslušného zprostředkujícího subjektu přímo ze státního rozpočtu. Teprve následně žádá PCO Evropskou komisi o převedení prostředků z rozpočtu EU na svůj účet a tyto prostředky jsou poté převedeny do příslušné rozpočtové kapitoly ministerstva, které odpovídající platby předtím předfinancovalo.<sup>20</sup>

#### **2.1.4.4 Auditní orgán**

Auditním orgánem je v České republice opět myšlena jediná instituce a je jí **Centrální harmonizační jednotka na Ministrestvu financí ČR**. Jejím úkolem je audit připravenosti řídicího a kontrolního systému všech operačních programů, nastavení řídicích a kontrolních systémů operačních programů, metodické vedením všech auditních subjektů zapojených do realizace operačních programů a dalšími úkoly souvisejícími s auditem.<sup>21</sup>

---

<sup>17</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 33-37

<sup>18</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 23-24

<sup>19</sup> taktéž

<sup>20</sup> taktéž

<sup>21</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 23-24

#### **2.1.4.5 Národní rozvojový plán**

Národní rozvojový plán má mezi programovými dokumenty velmi významné místo. Aby bylo možné prostředky z fondů unie čerpat, musí být prostřednictvím tohoto dokumentu přesně definována pravidla a strategie postupu čerpání prostředků na národní úrovni. Dokument definuje cíle, kterých má být dosaženo, charakterizuje způsob koordinace hospodářské a sociální soudržnosti. NRP se stal také východiskem pro zpracování Národního strategického referenčního rámce, který udává systém operačních programů politiky hospodářské a sociální soudržnosti ČR na roky 2007 – 2013. Tento dokument byl vládě předložen v únoru 2006.<sup>22</sup>

Česká republika klade zásadní důraz na posilování konkurenceschopnosti jednotlivých klíčových oblastí hospodářství. „*Základní princip zní, že konkurenceschopná česká ekonomika přispěje k celkové konkurenceschopnosti EU.*“<sup>23</sup>

#### **2.1.4.6 Národní strategický referenční rámec**

Národní strategický referenční rámec představuje rámcovou rozvojovou strategii a je jakýmsi nástrojem určeným k přípravě programování fondů. Je základem jednotlivých operačních programů, protože na jeho základě je vyjednána jejich podoba s Evropskou komisí. Díky tomuto dokumentu dochází k propojení evropských priorit s prioritami národními obsaženými právě v tomto dokumentu.

Národní referenční rámec je rozdělen do dvou hlavních částí a to do strategické a operační části. Strategická část se zabývá strategií pro definované cíle politiky soudržnosti EU, operační část je v podstatě seznam operačních programů a řeší otázku rozdělení prostředků mezi jednotlivé programy.<sup>24</sup> Česká republika má v současném programovacím období schváleno 26 operačních programů.

Pro představu o struktuře operační části je níže uvedena tabulka znázorňující operační programy, jejich názvy a pod který cíl regionální politiky spadají.

---

<sup>22</sup>BUDÍK, Josef. *Evropské strukturální fondy a jejich využívání*. 1. vyd. Praha: Eurpress 2009. 79 s. ISBN 978-807-4080-142., s. 15

<sup>23</sup>KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 35

<sup>24</sup>KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 36-37

**Tabulka 2: Operační programy v ČR**

Cíl 1: Konvergence	Tematické OP	OP Podnikání a inovace
		OP Doprava
		OP Životní prostředí
		OP Lidské zdroje
		OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost
		OP Výzkum a vývoj pro inovace
		Integrovaný operační program
		OP Technická pomoc
	Regionální OP (ROP)	ROP NUTS II Jihovýchod
		ROP NUTS II Jihozápad
		ROP NUTS II Moravskoslezsko
		ROP NUTS II Severovýchod
		ROP NUTS II Severozápad
		ROP NUTS II Střední Čechy
		ROP NUTS II Střední Morava
Cíl 2: Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	OP - Praha	OP Praha Konkurenceschopnost
		OP Praha Adaptabilita
Cíl 3: Evropská územní spolupráce	Evropská územní spolupráce	OP Mezuregionální spolupráce
		OP Nadnárodní spolupráce
		OP Přeshraniční spolupráce ČR - Bavorsko
		OP Přeshraniční spolupráce ČR - Polsko
		OP Přeshraniční spolupráce ČR - Rakousko
		OP Přeshraniční spolupráce ČR - Sasko
		OP Přeshraniční spolupráce ČR - Slovensko
		INTERACT II
		ESPO 2013

**Zdroj:** vlastní tvorba dle stránek Ministerstva pro místní rozvoj

## 2.2 Právní úprava veřejných podpor

Tato podkapitola pojednává o právním rámci veřejných podpor v tuzemském právu a především v právu Evropské unie.

Než začneme popisovat právní ukotvení problematiky veřejných podpor vysvětlíme si pro lepší pochopení dalšího textu pojem veřejná podpora, jak je vysvětlen a chápán některými autory odborné literatury.

Evropská unie se již od svého vzniku snaží o regulaci veřejné podpory pro podnikatelské subjekty, ale reguluje pouze veřejnou podporu, která by mohla mít závažné dopady na jiné členské státy a fungování základních principů společenství. Nesnaží se o regulaci veškeré

veřejné podpory, pouze nastavuje základní rámec pro pravidla veřejné podpory, ale konkrétní právní úprava je ponechána na jednotlivých členských státech společenství.<sup>25</sup>

*„Skutečnost rezignace EU na zakotvení úpravy veřejné podpory implikuje, že pravomoc definovat, jaké výhody poskytované členskými státy mohou či nemohou poskytovat, byla přenesena na orgány EU, přesněji se jedná o Evropskou komisi, které čl. 107 odst. 3 a čl. 108 SFEU zakládají rozsáhlé pravomoci k povolování výjimek ze zákazu poskytování veřejných podpor ze strany členských států.“<sup>26</sup>*

Unijní právo bere veřejnou podporu především jako koncept, jehož hlavním významem je poskytnutí nějaké výhody podnikatelskému subjektu nebo skupině podnikatelských subjektů a díky poskytnutí této výhody se postavení podnikatelského subjektu proti původnímu stavu zlepšilo a zároveň jde o poskytnutí výhody i tehdy, pokud se postavení podnikatelského subjektu nezlepšilo, ale zůstalo stejné a jen díky této podpoře nedošlo ke zhoršení jeho situace.<sup>27</sup>

*Podle čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie se veřejnou podporou rozumí veškerá pomoc poskytnutá v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, která narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodní určité podnikatelské subjekty nebo určitá odvětví výroby. Jsou tedy neslučitelné s vnitřním trhem, nestanoví-li Smlouvy jinak.<sup>28</sup>*

Dle Tichého jsou pod pojmem veřejná podpora zahrnuty všechny intervence a opatření pocházející z veřejných prostředků a to přímo i nepřímo vynaložených. Tedy spadají sem všechny zásahy z úrovně státu, krajů, regionů, obcí.

Úprava související s poskytováním veřejné podpory je v právu EU obsažena jak v primárním, tak i sekundárním právu. Jedním z hlavních zdrojů pravidel pro poskytování veřejné podpory je Smlouva o fungování EU a především se jedná o články 107 až 109 Smlouvy o fungování EU (SFEU).

---

<sup>25</sup> KUBÁTOVÁ, Květa (Ed.). *Veřejné finance a monetární politika v EU a jejich vliv na mezinárodní podnikání*. 1. vyd. Praha: MATFYZPRESS 2011. 119 s. ISBN 978-80-7378-111-8. s. 21

<sup>26</sup> MALÍŘ, Jan. *Právo veřejných podpor Evropské unie. Zákaz poskytování veřejných podpor a výjimky z tohoto zákazu*. Praha: Ústav státu a práva AV ČR 2013. 304 s. ISBN 978-80-87439-11-1. s. 34

<sup>27</sup> QUIGLEY, Connor. *European State Aid Law and Policy*. 2. vyd. Oxford: Bloomsbury Publishing Plc 2009. 640 s. ISBN 978-18-4113-747-6. s. 3

<sup>28</sup> TOMÁŠEK, Michal, Vladimír Týč a kolektiv. *Právo Evropské unie*. 1.vyd. Praha: Leges 2013. 496 s. ISBN 978-80-87576-53-3. s. 288

Aby bylo možné určité opatření členského státu považovat za veřejnou podporu EU dle článku 107 SFEU je zkoumáno, zda splňuje následující definiční znaky veřejné podpory:

- *Musí poskytnout příjemci podpory komparativní výhodu v rámci relevantního trhu, které by příjemce nedosáhl v rámci standardních tržních podmínek, případně odebere možnost uplatnění ostatním soutěžitelům, kteří by byli mohli působit na trhu efektivněji, kdyby nebylo tohoto zkreslení soutěže.*
- *Podpora musí být poskytnuta členským státem unie, případně prostřednictvím veřejných zdrojů.*
- *Podpora musí být selektivní.*
- *Narušení obchodu mezi státy.*<sup>29</sup>

Jak je však upřesněno ze strany Soudního dvora EU, musí být tyto podmínky splněny současně, aby se ve smyslu práva EU jednalo o zakázanou veřejnou podporu. Obecně nezávisí na důvodech a pohnutkách členského státu, které ho vedly k udělení veřejné podpory, ale zásadním posuzovaným hlediskem je až účinek, který má nebo může mít toto jednání.<sup>30</sup>

Jak již bylo, uvedeno problematikou veřejných podpor se zabývají primárně články 107-109 SFEU. Tyto články však veřejnou podporu jako takovou striktně nezakazují. Článkem 108 je uložena povinnost informovat o takové podpoře Evropskou komisi, která každý takový případ posoudí a rozhodne, zda je konkrétní případ podpory přijatelný. V případě neohlášení se daná podpora automaticky stává nedovolenou.

V článku 107 odstavec 2 SFEU jsou obsaženy obecné výjimky pro oblast veřejné podpory, které se mohou považovat za slučitelné s právem a jsou za každých okolností v souladu s fungováním společného trhu:

---

<sup>29</sup> JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8. s. 23

<sup>30</sup> MALÍŘ, Jan. *Právo veřejných podpor Evropské unie. Zákaz poskytování veřejných podpor a výjimky z tohoto zákazu*. Praha: Ústav státu a práva AV ČR 2013. 304 s. ISBN 978-80-87439-11-1. s. 39

Se společným trhem jsou slučitelné:

- a) podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytují bez diskriminace na základě původu výrobků;
- b) podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi
- c) podpory k vyrovnaní hospodářských nevýhod způsobených rozdělením Německa.<sup>31</sup>

Ve třetím odstavci článku 107 SFEU jsou pak definovány formy veřejné podpory, které mohou být považovány za slučitelné s právem, ale to musí být nejprve posouzeno Evropskou komisí. Je zde nutné, aby podpora byla předložena k notifikačnímu procesu.

Za slučitelné se společným trhem mohou být považovány:

- a) podpory, které mají napomáhat hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo s vysokou nezaměstnaností;
- b) podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu;
- c) podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem;
- d) podpory určené na pomoc kultuře a zachování kulturního dědictví, jestliže neovlivní podmínky obchodu a hospodářské soutěže ve Společenství v míře odporující společnému zájmu;
- e) jiné kategorie podpor, které určí Rada na návrh Komise rozhodnutím přijatým kvalifikovanou většinou.<sup>32</sup>

---

<sup>31</sup> MALÍŘ, Jan. *Právo veřejných podpor Evropské unie. Zákaz poskytování veřejných podpor a výjimky z tohoto zákazu*. Praha: Ústav státu a práva AV ČR 2013. 304 s. ISBN 978-80-87439-11-1. s. 173-177

<sup>32</sup> MALÍŘ, Jan. *Právo veřejných podpor Evropské unie. Zákaz poskytování veřejných podpor a výjimky z tohoto zákazu*. Praha: Ústav státu a práva AV ČR 2013. 304 s. ISBN 978-80-87439-11-1. s. 189- 239

Z výše uvedeného tedy vyplývá, že výjimky uvedené v odstavci 107 SFEU jsou přímo dovolené bez jakýchkoli dalších povinností např. obracet se s žádostí o schválení na Evropskou komisi. Body uvedené v odstavci 3 jsou rovněž brány jako povolené veřejné podpory dle primárního práva EU, ale je nutno je předkládat ke schválení Evropské komisi.

Právní úprava veřejných podpor je na primární úrovni přímo spjata s cíly politiky soudržnosti EU. Jejím cílem je dosažení vyrovnávání ekonomické vyspělosti na celém území unie. Pravidla nastíněna výše jsou základními právními předpoklady pro fungování systému podpor z unijních fondů v rámci regionálního rozvoje a rozvoje vybraných hospodářských sektorů.

Již jsme si nastínili úpravu veřejných podpor obsaženou v člancích zakládajících smluv, tedy úpravu v rámci primárního práva. Avšak tyto prameny nejsou jediné, které upravují problematiku veřejných podpor. Na tato rámcová, nicméně důležitá ustanovení, navazuje systém pravidel, zakotvený v sekundární legislativě EU. Sekundární prameny umožňují aplikovat výjimky z poskytování veřejné podpory v celé řadě oblastí.

K oblastem a pravidlům upraveným sekundárním právem patří:

- Pravidla vymezující podpory zanedbatelného významu, nebo jak se vžil jejich název „**pravidla de minimis**“.
- Pravidla stanovící tzv. blokové výjimky.
- Předpisy upravující udílení podpor na vědu a výzkum a také oblast životního prostředí.
- Pravidla pro poskytování podpor na záchranu a restrukturalizaci firem či celých odvětví.
- Pravidla pro vyhodnocení služeb veřejného ekonomického zájmu, kterým může být poskytnuta podpora.
- Pravidla pro poskytování regionální podpory.
- Pravidla pro poskytování podpory určitým vymezeným odvětvím.<sup>33</sup>

Jak již bylo zmíněno, jsou prameny sekundárního práva pouze určitým rozvíjejícím prvkem práva primárního. K definování pravidel veřejné podpory jsou zásadní především nařízení Evropské komise. Pro definování pravidel veřejné podpory pro podnikatelské subjekty jsou

---

<sup>33</sup> JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8. s. 37



důležité Nařízení Komise ES č.1998/2006 a č.800/2008. V těchto nařízeních jsou popsány druhy veřejných podpor, které jsou slučitelné s jednotným vnitřním trhem.

### **2.2.1 Blokové výjimky**

Jedná se o nařízení Evropské komise. Pokud jsou splněny podmínky stanovené příslušným nařízením, může být taková podpora bez dalšího poskytnuta, aniž by podléhala schválení ze strany Komise. Poskytovatel však má povinnost zaslat Komisi přehled informací týkajících se poskytování veřejné podpory na základě blokové výjimky. Blokovými výjimkami jsou nařízení upravující veřejnou podporu určenou malým a středním podnikům, veřejnou podporu na zaměstnanost, veřejnou podporu na vzdělávání, regionální rozvoj a další.<sup>34</sup>

### **2.2.2 Podpora de minimis**

Podpora de minimis je druhem podpory poskytované členským státem, avšak povahu veřejné podpory ve smyslu úpravy v evropském právu nemají, jelikož jejich výše, a s tím spojené dopady na hospodářskou soutěž a obchod mezi členskými státy je apriorně malý.<sup>35</sup>

Je to druh veřejné podpory, která nevyžaduje notifikaci u Evropské komise. Podpora de minimis je takovou podporou, která spolu s ostatními podporami poskytnutými jednomu příjemci za dobu předchozích tří let nesmí přesáhnout výši odpovídající sumě 200 000 EUR. Za tříleté období se považují fiskální roky používané k daňovým účelům. Tato podpora je poskytnuta prostřednictvím přímé finanční výpomoci a počítá se v hrubých částkách, tedy částkách před srážkou daní či jiných poplatků.<sup>36</sup> Podporu de minimis není možno kumulovat s jinou veřejnou podporou na stejné způsobilé výdaje, jestliže by kumulací došlo k poskytnutí vyšší míry podpory než je stanovena dle regionální mapy podpory (resp. v nařízení o blokových výjimkách nebo v rozhodnutí EK).<sup>37</sup>

Členské státy unie mají povinnost po dobu 10-ti let uchovávat záznamy o podporách de minimis a kontrolovat lhůty pro jejich přijímání. V České republice byl pro tento účel zřízen

---

<sup>34</sup> Stránky agentury CzechInvest[online] c2014 [cit. 2014-22-03] Dostupné z <http://www.czechinvest.org/verejna-podpora>

<sup>35</sup> MALÍŘ, Jan. *Právo veřejných podpor Evropské unie. Zákaz poskytování veřejných podpor a výjimky z tohoto zákazu*. Praha: Ústav státu a práva AV ČR 2013. 304 s. ISBN 978-80-87439-11-1. s. 156

<sup>36</sup> KINCL, Michael. *Praktický průvodce veřejnou podporou. Vymezení pojmu a otázky související*. 1. vyd. Praha: Bova Polygon 2012. 104 s. ISBN 978-80-7273-168-8. s. 70-71

<sup>37</sup> Stránky agentury CzechInvest[online] c2014 [cit. 2014-22-03] Dostupné z <http://www.czechinvest.org/verejna-podpora>

Centrální registr *de minimis*. Tento registr je přístupný i pro příjemce podpor *de minimis* a mohou si zde zjistit informace o podporách, které jim byly již poskytnuty.<sup>38</sup>

### **Transparentní podpora**

Proto, aby nedocházelo ke zneužívání, se nařízení vztahuje pouze na transparentní podporu *de minimis*. Podpora je považována za transparentní, pokud lze její výši přesně předem vypočítat bez potřeby provádět hodnocení rizik.

Toto jsou příklady transparentní podpory:

- podpora poskytovaná formou půjček, jestliže byla výše vypočtena na základě tržních úroků běžných v době udělení podpory;
- podpora obsažená v kapitálových injekcích, pokud celková částka veřejné injekce nedosáhne stropu *de minimis*;
- podpora sestávající z opatření rizikového kapitálu, pokud je prostřednictvím daného režimu rizikového kapitálu poskytován kapitál pouze do stropu *de minimis* na každý cílový podnik;
- podpora poskytnutá v rámci určitého režimu záruk půjček, jestliže zaručená část půjčky poskytnutá podle tohoto režimu nepřesáhne 1 500 000 EUR (nebo 750 000 EUR v odvětví silniční dopravy). Nicméně země Evropské unie (EU) mohou poskytovat záruky půjček ve výši přesahující 1 500 000 EUR, pokud mohou pomocí metodiky přijaté Komisí prokázat, že prvek podpory nepřesáhne 200 000 EUR.<sup>39</sup>

### **Oblast působnosti**

Nařízení se nevztahuje na podporu pro rybolov a akvakulturu, prvovýrobu zemědělských produktů, činnosti spojené s vývozem, odvětví uhelného průmyslu, nabývání vozidel pro silniční nákladní dopravu nebo podniky v obtížích ani na podporu závislou na užití domácích produktů na úkor dovážených produktů. Vztahuje se na podporu udělovanou firmám ve všech

---

<sup>38</sup> Stránky agentury CzechInvest[online] c2014 [cit. 2014-22-03] Dostupné z <http://www.czechinvest.org/verejna-podpora>

<sup>39</sup> Nařízení komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. prosince 2006 o použití článků na podporu *de minimis*. [cit. 2014-02-04]. Dostupné také z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?jsessionid=tITLTPJCLfKJxv2f8bJk1S8tGsQR3fYCX1JhPHYL1p2Jsnlww8Lt!-490668795?uri=CELEX:32006R1998>

ostatních odvětvích, včetně dopravy a za určitých podmínek na zpracování a uvádění zemědělských produktů na trh.<sup>40</sup>

**Obrázek 2: Odvětví, které nelze podporovat v rámci jednotlivých nařízení**

Nařízení	nelze podporovat
800/2008 - Obecné nařízení o blokových výjimkách (posuzuje se výstup projektu)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– rybolov a akvakultura</li> <li>– prvovýroba, zpracování a uvádění na trh zemědělských produktů dle Přílohy I Smlouvy o založení ES</li> <li>– uhelný průmysl</li> <li>– ocelářství</li> <li>– stavba lodí</li> <li>– výroba syntetických vláken.</li> </ul>
1998/2006 – De minimis (posuzuje se činnost podniku)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– v sektoru silniční dopravy max. výše podpory 100.000€</li> <li>– rybolov a akvakultura</li> <li>– výroba produktů z Přílohy I Smlouvy o založení ES</li> <li>– uhelný průmysl</li> <li>– nabývání vozidel pro silniční nákladní dopravu podniky, které provozují nákladní silniční dopravu pro cizí potřebu</li> </ul>

Zdroj: Oficiální stránky agentury CzechInvest. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/verejna-podpora>

### 2.2.3 Blokové výjimky

Další oblastí právní úpravy v rámci sekundárního práva EU jsou tzv. blokové výjimky. Tuto problematiku řeší nařízení č. 994/98. Díky nařízení o blokových výjimkách došlo k výraznému zjednodušení zefektivnění. Toto nařízení umožnilo Evropské komisi vyčlenit oblasti, ve kterých se za určitých podmínek přiznává veřejná podpora bez nutnosti notifikace Evropskou komisí. Poskytovatel však má povinnost zaslat Komisi přehled informací týkajících se poskytování veřejné podpory na základě blokové výjimky.<sup>41</sup>

Na základě tohoto dokumentu vydala Komise **Nařízení Komise č. 800/2008**, kterým stanovila tyto blokové výjimky<sup>42</sup>:

- Regionální podpora (podpora investic, zaměstnanosti a nových podniků)
- Investiční podpora a podpora zaměstnanosti v MSP

<sup>40</sup> Nařízení komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. Prosince 2006 o použití článků na podporu de minimis. [cit. 2014-02-04]. Dostupné také z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32006R1998>

<sup>41</sup> JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8. s. 83

<sup>42</sup> JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8. s. 83-86

- Podpora podniků založených podnikatelkami
- Podpora na ochranu životního prostředí (podpora spojená s naplňováním norem Společenství, úspora energií, podpora technologií s vyšší účinností výroby tepla a energií)
- Podpora poradenství pro MSP a jejich účast na veletrzích
- Podpora formou rizikového kapitálu
- Podpora na výzkum, vývoj a inovace (výzkumné a vývojové projekty, studie technik proveditelnosti, náklady MSP na získání práv k průmyslovému vlastnictví, inovace a poradenství spojené s inovacemi, podpora na vypůjčení vysoce kvalifikovaných zam.)
- Podpora vzdělávání
- Podpora na handicapované osoby (subvencování mzdových a dodatečných nákladů na handicapované pracovníky).

K blokovým výjimkám bychom si měli také říct něco o prahových hodnotách. Většina podpor v ČR je poskytována v rámci blokových výjimek a podpor v režimu de minimis což je zprošťuje oznamovací povinnosti vůči Evropské komisi. Avšak v rámci blokových výjimek existují tzv. prahové hodnoty, které když jsou překročeny, dochází ke vzniku oznamovací povinnosti. Tato situace se však v praxi často nestává, jelikož jsou tyto hodnoty tak vysoké, že převyšují úroveň částek, o které podnikatelské subjekty zpravidla žádají.

V nařízení Evropské komise č. 800/2008 je také obsaženo ustanovení definující tzv. intenzity podpory. Toto ustanovení upravuje výši podpory vyjádřenou procentní mírou uznatelných nákladů, které mohou být maximálně pokryty podpůrnými prostředky. Určující je region, ve kterém bude subjekt podporu využívat a také velikost subjektu.

**Obrázek 3: Mapa rozdělení ČR na regiony dle metodiky NUTS II a maximální intenzita veřejné podpory v nich Velký podnik/střední podnik/malý podnik**



**Zdroj:** Oficiální stránky agentury CzechInvest. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/verejna-podpora>

V předchozím obrázku je zobrazena regionální mapa podpory. Podle těchto map je Česká republika rozdělena do regionů dle kritérii NUTS II. Čísla uvedená pod názvy jednotlivých regionů soudržnosti na území ČR jsou procentně maximální možná míra veřejné podpory (procento z vhodných investičních nákladů), která může být investorovi poskytnuta v daném regionu soudržnosti NUTS II; zleva pro: velké podniky/ střední podniky / malé podniky.<sup>43</sup>

#### **2.2.4 Řízení oblasti veřejných podpor vykonávané Evropskou komisí**

Jak již bylo v průběhu této práce vícekrát zmíněno, jestliže chce členský stát poskytnout nějakou veřejnou podporu a nelze aplikovat některou z již popsanych výjimek, které umožňují poskytnutí podpory bez nutnosti notifikace Evropskou komisí je povinností státu zahájit kroky vedoucí k žádosti o notifikace dané podpory Komisí.

Proces notifikace je v právu EU jasně popsán. Hlavním právním pramenem je zde článek 108 SFEU. V zájmu zajištění efektivních a životaschopných procesních pravidel dle tohoto článku, byla tato pravidla kodifikována nařízením Rady 659/1999 v němž jsou popsána prováděcí pravidla k článku 93 Smlouvy o ES, jež je také nazýváno jako PROCESNÍ

<sup>43</sup> KUBÁTOVÁ, Květa (Ed.). *Veřejné finance a monetární politika v EU a jejich vliv na mezinárodní podnikání*. 1. vyd. Praha: MATFYZPRESS 2011. 119 s. ISBN 978-80-7378-111-8. s. 23

NAŘÍZENÍ. V rámci procesního nařízení, přesněji článek 27 tohoto nařízení zmocňuje Komisi k přijímání podrobných prováděcích pravidel, které upravují problematiku notifikací podpor, výročních zpráv, lhůty, úrokové míry počítané v případě nařízení navrácení podpory. Tato podrobná prováděcí ustanovení jsou definována nařízením Komise č. 794/2004, kterým se provádí nařízení Rady č. 659/1999, jímž jsou stanovena prováděcí pravidla k článku 93 SFEU neboli Prováděcí nařízení, jež se později doplnilo nařízením Komise č. 271/2008.<sup>44</sup>

Procesní nařízení a článek 108 SFEU zná čtyři druhy podpor:

- Nové podpory
- Protiprávní podpory
- Zneužití podpory
- Existující podpory

**Nové podpory** musí projít notifikací před Evropskou komisí a do jejího rozhodnutí nesmí být vyplaceny žádné finanční prostředky. Rozhodnutí Komise může znít, že je podpora v pořádku a slučitelná se společným trhem EU nebo pravý opak. Podpora poskytnutá bez řádné notifikace před Komisí je automaticky protiprávní podporou.<sup>45</sup>

V případě **protiprávní podpory** je přistoupeno k předběžnému a formálnímu řízení, jako u notifikace nové podpory. Dále Komise může přistoupit k pozastavení podpory nebo přikázání navrácení již poskytnuté podpory.<sup>46</sup>

**Zneužití podpory** vede k zahájení formálního šetření a lze jako v předchozím případě přistoupit k pozastavení či odebrání podpory.<sup>47</sup>

**Existující podpory** podléhají pouze neustálému přezkumu ze strany Komise, a pokud dojde ke zjištění, že podpora se stala neslučitelnou se společným trhem, Komise navrhne členskému státu přiměřené opatření a v případě jeho nepřijetí je přistoupeno k formálnímu šetření.<sup>48</sup>

---

<sup>44</sup> JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8. s. 103

<sup>45</sup> JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8. s. 102

<sup>46</sup> Taktéž

<sup>47</sup> Taktéž

<sup>48</sup> Taktéž

Kontrola veřejných podpor skrze Evropskou komisi je dle ustanovení v článku 108 SFEU prováděna prostřednictvím tzv. Generálních ředitelství. V současné době existují čtyři.

- Generální ředitelství pro energetiku a dopravu
- Generální ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova
- Generální ředitelství pro rybolov a mořský průmysl
- Generální ředitelství pro hospodářskou soutěž.(DG Comp)

Od 1. ledna 2000 jsou všechny veřejné podpory zařazeny do centrálního internetového rejstříku v sekci veřejných podpor DG Comp, kde jsou zařazeny do některé z dvanácti kategorií, které v současné době existují.<sup>49</sup>

Problematika veřejných podpor však není upravena pouze legislativou pocházející z Evropské unie, ale také je upravena právními předpisy národními. Legislativě týkající se úpravy veřejných podpor v České republice se budeme věnovat v následující podkapitole.

### **2.2.5 Právní úprava v rámci české legislativy**

Právní úprava v rámci české legislativy se nachází již od roku 2000, v době, kdy byly podepsány dohody na přidružení České republiky do Evropského společenství. V tomto roce byl přijat zákon č.59/2000 Sb., o veřejné podpoře, který platil až do doby vstupu České republiky do EU. V současné době je stěžejní právní normou zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory, který je nástupcem právě zákonu č 59/2000Sb.

Zákon č. 215/2004 Sb., upravuje fungování státní správy v oblasti veřejné podpory vykonávané skrze Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS). Definuje práva a povinnosti příjemců a poskytovatelů veřejné podpory vůči ÚOHS a další právní vztahy vztahující se k poskytování veřejné podpory. Také jsou zde upraveny některé otázky týkající se součinnosti Evropské komise a České republiky.

*Podle § 2 zákona se poskytovatelem veřejné podpory rozumí ten, kdo rozhoduje o poskytnutí veřejné podpory. Pokud o poskytnutí veřejné podpory rozhoduje vláda České republiky, rozumí se poskytovatelem ministerstvo nebo jiný ústřední správní úřad, který návrh na*

---

<sup>49</sup>JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8. s. 103

*poskytnutí veřejné podpory nebo návrh programu veřejné podpory předložil vládě České republiky.<sup>50</sup>*

*Příjemcem veřejné podpory je fyzická nebo právnická osoba, v jejíž prospěch bylo o poskytnutí veřejné podpory rozhodnuto.<sup>51</sup>*

Zákon také definuje Úřad na ochranu hospodářské soutěže jako koordinační orgán a ukládá mu jako povinnosti provádět koordinační, poradenskou, konzultační a kontrolní činnost v rámci veřejných podpor. Úřad je nejdůležitějším článkem při posuzování veřejných podpor.

Mezi konkrétní povinnosti ÚOHS patří evidence o poskytnutých veřejných podporách, vedení registru podpor de minimis, komunikuje s Evropskou komisí a předkládá jí výroční zprávy, kontroluje a případně ohlašuje zjištěná porušení zákonných pravidel souvisejících s oblastí veřejných podpor, připravuje a navrhuje právní předpisy.<sup>52</sup>

V zákoně č. 215/2004 Sb., jsou také popsány sankce, které hrozí v případě porušení povinností týkající se příjmu veřejných podpor. Úřad může uložit pokutu až do výše 1 % z poskytnuté veřejné podpory tomu, kdo neposkytne Úřadu informace a dokumenty či je poskytne nepravdivé nebo zkreslené. Pokuta může být uložena opakovaně. Při ukládání pokut se přihlíží k závažnosti a délce trvání porušení povinnosti. Pokutu podle odstavce 1 lze uložit do 1 roku od zjištění porušení povinnosti, nejpozději však do 3 let, kdy k porušení povinnosti došlo.

Dalším zákonem patřícím do oblasti veřejných podpor je zákon č. 319/2006 Sb., o některých opatřeních ke zprůhlednění finančních vztahů v oblasti veřejné podpory, který upravuje finanční vztahy v oblasti veřejné správy.

Jako další se zmiňme o zákoně č. 109/2009 Sb., který mění některé oblasti podpory v rámci podpory výzkumu, zemědělství a oblasti rozpočtových pravidel.

Oblasti veřejných podpor poskytovaných za spoluúčasti finančních prostředků z EU nebo podpor poskytovaných pouze ze státního rozpočtu České republiky se dotýká zákon

---

<sup>50</sup> Zákon č.215/2004 o o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje ze dne 2. dubna 2004, §2

<sup>51</sup> Zákon č.215/2004 o o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje ze dne 2. dubna 2004, §2

<sup>52</sup> KINCL, Michael. *Praktický průvodce veřejnou podporou. Vymezení pojmu a otázky související.* 1. vyd. Praha: Bova Polygon 2012. 104 s. ISBN 978-80-7273-168-8. s. 76



č.218/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech, jelikož jde o přesuny finančních prostředků ze státního rozpočtu. Jsou zde definovány některé pojmy související s problematikou veřejných podpor, jako jsou dotace, návratná finanční výpomoc, program atd. Také je zde popsán způsob poskytování dotací a návratných finančních výpomocí (způsob přesunu finančních prostředků od poskytovatele k příjemci), proces poskytování a řízení o jejich odnětí. Je zde definováno, co se rozumí účastí státního rozpočtu na financování konkrétních dotačních programů a také kdo rozhoduje o účasti státního rozpočtu na financování dotačních programů. O profinancování programu rozhoduje podle výše částky buď vláda (od 5 000 000 000 Kč) nebo příslušné ministerstvo (do 5 000 000 000 Kč).

Dotací se v tomto zákoně rozumí „*peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel*“.<sup>53</sup>

Návratná finanční výpomoc má obdobnou definici jako dotace, ale s tím rozdílem, že příjemce této výpomoci má povinnost tyto prostředky po uplynutí stanovené doby vrátit zpět do rozpočtu, ze kterého mu byli poskytnuty. Jedná se zpravidla o bezúročnou půjčku, pokud zákon nestanoví jinak.

Posledním pojmem, který definujeme je program. Jedná se o „*soubor věcných, časových a finančních podmínek konkrétních akcí na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku s výjimkou drobného hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku*“.<sup>54</sup>

## 2.3 Shrnutí kapitoly

V úvodu této kapitole jsme se věnovali popsání historického vývoje regionální politiky EU, až po současný postoj společenství ke sbližování regionů unie. Popsali jsme postupné etapy vývoje, příčiny změn v pohledu na regionální soudržnost. Určili jsme cíle, principy a nástroje používané při realizaci regionální politiky EU. V návaznosti na Evropskou regionální politiku jsme se seznámili s regionální politikou České republiky. Stěžejní částí kapitoly je však seznámení se s legislativním rámcem platným na úrovni EU a v prostředí práva České republiky.

---

<sup>53</sup> Zákon č. 218/2000Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů ze dne 12. července 2000.

<sup>54</sup> Zákon č. 218/2000Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů ze dne 12. července 2000.

Vysvětlili jsme pojem veřejné podpory, jak je chápán v rámci práva popřípadě odbornými autory. Podpora prostřednictvím veřejných financí je v současné době již běžnou a hojně využívanou metodou podpory podnikatelských subjektů. V některých případech je poskytnutí veřejné podpory naprosto nezbytné k dosažení některých hospodářských cílů, udržení konkurenceschopnosti podniků v období ekonomických turbulencí, udržení přijatelné míry nezaměstnanosti. Avšak v případě dodržení definičních vlastností veřejné podpory dochází k faktickému narušení hospodářské soutěže jak na úrovni národní, tak i v prostředí evropského společenství a stává se veřejná podpora nepovolenou.

Z tohoto důvodu jsou v rámci práva definovány výjimečné podmínky dovolující použití nástroje zvaného veřejná podpora. Tyto výjimky vycházejí z právních předpisů EU. Těmito výjimkami jsou podpory malého rozsahu, případy podpory obsažených v tzv. blokových výjimkách, případně je zde možnost získání notifikačního rozhodnutí ze strany Evropské komise.

Část týkající se právních norem se zaměřila na vyjmenování právních pramenů jak EU tak v českém právním řádu. Právo EU v této oblasti tvoří jak primární, tak sekundární právní předpisy a jejich úkolem je právě vytvoření mantinelů určujících, kdy se jedná o povolenou veřejnou podporu. Do kategorie primárních právních předpisů patří články 107 až 109 SFEU a do kategorie sekundárního práva spadá např. Nařízení Komise č. 800/2008.

České právní předpisy slouží spíše jako doplněk práva evropského a zaměřují se spíše na úpravu fungování státních orgánů zodpovědných za oblast veřejné podpory a jejich povinností. Také je zde upravena oblast týkající se komunikace mezi orgány unie a České republiky. Těmito zákony jsou zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory, č.319/2006 Sb., o některých opatřeních ke zprůhlednění finančních vztahů v oblasti veřejné podpory.

### **3 Možnosti podpory z fondů EU pro podnikatelské subjekty**

Tato kapitola se zaměří na výčet a popis možností podnikatelských subjektů k získání prostředků v rámci veřejné podpory. První část bude věnována výčtu možností podpory z prostředků EU, tedy možnostem podpory prostřednictvím operačních programů financovaných ze strukturálních fondů EU.

Cílem kapitoly je uvést a popsat nejvýznamnější programy financované ze strukturálních fondů EU, ze kterých mohou podnikatelské subjekty čerpat finanční prostředky k rozvoji svého podnikání.

Závěr kapitoly se věnuje zhodnocení úspěšnosti žadatelů při čerpání podpory v České republice z nejvyužívanějšího operačního programu Podnikání a inovace. Část je také věnována úspěšnosti žadatelů z území Moravskoslezského kraje a zhodnocení.

#### **3.1 Možnosti čerpání veřejné podpory z fondů EU**

Vstupem České republiky do EU se otevřela cesta k velkému množství finančních prostředků, které je možné čerpat z fondů EU prostřednictvím národních operačních programů. Možnost čerpání těchto prostředků se naskýtá také podnikatelským subjektům, pro které jsou určeny konkrétní operační programy zaměřené především na zvyšování jejich konkurenceschopnosti, inovativnosti a zvyšování kvality pracovního kapitálu tedy zaměstnanců, což patří k hlavním cílům regionální politiky EU.

Jak již bylo řečeno, pro podnikatelské subjekty jsou určeny operační programy a tím nejvýznamnějším je Operační program podnikání a inovace (OPPI), který je zaměřený výhradně na podporu činností spojených s podnikáním. Šanci na čerpání peněz z tohoto programu mají podnikatelské subjekty z území celé České republiky vyjma hlavního města Prahy. Pro subjekty se sídlem na území hlavního města Prahy existují však speciálně jim určené operační programy zpravované hlavním městem Prahou. Jsou to Operační program Praha konkurenceschopnost (OPPK) a Operační program Praha adaptabilita (OPPA). Tyto programy v rámci regionální politiky EU však spadají pod odlišné cíle. Program OPPI spadá pod cíl konvergence, kdežto OPPK a OPPA spadají pod cíl regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. Výše zmíněné operační programy tvoří v podstatě páteří osu podpory podnikatelských subjektů z fondů EU.

Dále se budeme věnovat i jiným operačním programům, avšak ne tak dopodrobna, jelikož se jedná o programy se specifickým zaměřením, ale i zde některé podnikatelské subjekty mají šanci z těchto operačních programů získat finanční prostředky, i když z těchto programů nejsou čerpány tak výrazné částky. Jedná se například o Operační program lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ), Operační program výzkum a vývoj pro inovace (OP VaVpI), případně skrze Regionální operační programy (ROP).

*Operační program je základním strategickým dokumentem finanční a technické povahy pro konkrétní tematickou oblast (např. zaměstnanost a sociální věci), nebo konkrétní region soudržnosti (např. Moravskoslezský), který zpracovávají členské země EU. V OP jsou podrobně popsány cíle a priority, které chce členská země v dané oblasti dosáhnout v aktuálním programovacím období. V OP najdeme popis typových aktivit, na které je možné čerpat prostředky se SF.<sup>55</sup>*

### **3.1.1 Operační program Podnikání a inovace**

Jedná se o nejvýznamnější operační program sloužící výhradně k podpoře podnikání. Je nástupcem programu Průmysl a podnikání, který byl účinný v období zkráceného programovacího období po vstupu České republiky do EU v letech 2004-2006. Program si klade za cíl zvýšení konkurenceschopnosti českých firem, udržení přitažlivosti České republiky pro investory a zvýšit komercializaci výsledků výzkumu a vývoje. K dosažení těchto cílů je definováno sedm prioritních os programu. V rámci těchto prioritních os je stanoveno 15 programů, ze kterých jsou financovány konkrétní podnikatelské projekty. Ke každému z těchto programů jsou vyhlašovány výzvy pro podávání žádostí o podporu. Zdroje určené na financování podnikatelských projektů pocházejí dílem 85% ze strukturálních fondů EU a 15% ze zdrojů státního rozpočtu České republiky.

---

<sup>55</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/slovnicek-pojmu?dic=P>

**Tabulka 3: Prioritní osy OPPI**

<b>Prioritní osa</b>	<b>Cíl prioritní osy</b>
Vznik firem	Zvyšovat motivaci k zahájení podnikání, zintenzivnit aktivitu malých a středních podniků a vytvářet podmínky pro využití nových finančních nástrojů pro zahájení podnikání.
Rozvoj firem	Zvýšit konkurenceschopnost podniků zaváděním nových výrobních technologií, zintenzivnit rozvoj informačních a komunikačních technologií a služeb pro podnikání.
Efektivní energie	Zvýšit účinnost užití energií v průmyslu a využití obnovitelných, případně i druhotných zdrojů energie (vyjma podpory spaloven).
Inovace	Posílit inovační aktivity podniků (zavádění inovací technologií, výrobků a služeb).
Prostředí pro podnikání a inovace	Povzbudit spolupráci sektoru průmyslu se subjekty z oblasti výzkumu a vývoje, zkvalitnit infrastrukturu pro průmyslový výzkum, technologický vývoj a inovace, zefektivnit využití lidského potenciálu v průmyslu a zkvalitnit podnikatelskou infrastrukturu.
Služby pro rozvoj podnikání	Zintenzivnit rozvoj poradenských a informačních služeb pro podnikání.
Technická pomoc	Vytvořit institucionální, technické a administrativní podmínky pro realizaci operačního programu.

**Zdroj:** vlastní zpracování dle: <http://www.czechinvest.org/co-je-to-oppi>.

### **3.1.1.1 Prioritní osa - Vznik firem**

#### **Program START:**

Cílem programu je podpora realizace podnikatelských záměrů začínajících podnikatelů a to i těch, kteří již čerpali podporu na projekty podpořené z OPVaVpI. Podpora je poskytována ve formě zvýhodněné záruky za úvěr do 80% úvěrové jistiny a tento úvěr je ve výši max. 3 mil. Kč a má dobu splatnosti delší než 3 roky. Spolu se zárukou je poskytován finanční příspěvek k zaručovanému úvěru, a to ve výši 15% vyčerpaného zaručeného úvěru. Za způsobilé výdaje,

na něž jsou čerpány peníze z daného zaručeného úvěru, jsou: pořízení dlouhodobého hmotného majetku, pozemků, zásob a drobného nehmotného majetku.<sup>56</sup>

### **3.1.1.2 Prioritní osa - Rozvoj firem**

#### **Program PROGRES:**

Cílem je podpora při navyšování kapitálové vybavenosti a tím umožnit realizaci rozvojových projektů MSP. Podpora je poskytována ve formě podřízeného úvěru a to do výše 20 mil. Kč avšak nejvýše 75 % způsobilých nákladů projektu na maximální dobu splatnosti 9 let. Úvěr je úročen sazbou 3 % p. a. Za způsobilé náklady jsou považovány: pořízení dlouhodobého hmotného majetku za účelem rozšíření stávajícího podnikání.<sup>57</sup>

#### **Program ZÁRUKA**

Cílem je prostřednictvím zvýhodněných záruk dopomoci MSP k získání bankovních úvěrů na profinancování podnikatelských projektů, především projektů spojených s OPPI a tak napomoci ke zvýšení konkurenceschopnosti českých podniků. Podpora je poskytována formou zvýhodněné záruky do výše 80 % zaručovaného úvěru v maximální částce úvěru 5 mil. Kč. Podnikatel hradí pouze část ceny záruky ve výši 0,1 – 0,3 % p. a. z výše záruky. Současně s poskytnutím záruky je mu poskytnut finanční příspěvek 4 % p. a. z výše záruky k úhradě zbývající části ceny záruky.<sup>58</sup>

#### **Program ROZVOJ**

Cílem je prostřednictvím dotací do vybavení MSP vyspělými technologiemi urychlit jejich rozvoj. Lze získat dotaci až ve výši 20 mil. Kč. Dotace kryje 40 % způsobilých nákladů u středních podniků a 50 % u malých podniků.<sup>59</sup>

#### **Program ICT a STRATEGICKÉ SLUŽBY**

Program je zaměřen na podporu všech společností bez ohledu na jejich velikost, které chtějí vyvíjet vlastní softwarová řešení nebo budovat centra strategických služeb a tak se podílet na rozvoji těchto odvětví na území České republiky. Dotaci lze získat na tyto aktivity: vývoj

---

<sup>56</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014[online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/ostatni-programy>

<sup>57</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014[online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/ostatni-programy>

<sup>58</sup> Taktéž

<sup>59</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/rozvoj-vyzva-i-vyzva-ii>

softwaru, zakládání a rozvoj center sdílených služeb a zakládání a rozvoj datových center s výrazným mezinárodním zaměřením a zakládání center určených k opravám hi-tech výrobků. Je možné získat dotaci až do výše 150 mil. Kč a procentní spoluúčast podniků vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3. Za způsobilé náklady jsou považovány: výdaje na hardware, software, know how, licence, platy zaměstnanců, nájem budov, služby poradců a expertů, studie atd.<sup>60</sup>

### **Program ICT V PODNICÍCH**

Cílem programu je pomocí dotací umožnit rozšíření či zavedení informačních a komunikačních technologií v MSP. Dotaci lze získat ve výši 350 tis. až 20 mil. Kč. Procentní podíl dotace vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3. Za způsobilé náklady jsou považovány stejné položky jako v předchozím případě.<sup>61</sup>

#### **3.1.1.3 Prioritní osa – Efektivní energie**

### **Program EKO-ENERGIE**

Cílem tohoto programu je motivace podniků k většímu využívání OZE a snižování energetické náročnosti své výroby prostřednictvím dotací. Podniky mohou žádat o dotaci ve výši 0,5 až 30 mil. Kč na projekty přinášející úsporu energií a až 60 mil. Kč na pořízení OZE. Maximální výše dotace jsou různé: 50 % malý podnik/40 % střední podnik/30 % velký podnik a taktéž 30 % je možné získat na financování OZE.<sup>62</sup>

#### **3.1.1.4 Prioritní osa – Inovace**

### **Program INOVACE**

Tento program je zaměřen na podporu dvou typů projektů: inovačních projektů a projektů na ochranu práv průmyslového vlastnictví. Výzvy jsou vyhlašovány ke každému typu projektů odděleně.

U inovačních projektů jsou podporovány podnikatelské subjekty uplatňující nová, originální řešení výrobků či postupů. Těm program umožní pořízení moderních strojů, zařízení, know-

---

<sup>60</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/ict-a-strategicke-sluzby1>

<sup>61</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/ict-v-podnicich>

<sup>62</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/eko-energie>

how a licenci nutných k jejich realizaci. Lze žádat o dotaci ve výši 1-75 mil. Kč a to v procentní výši, která vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3.

V případě projektů na ochranu práv průmyslového vlastnictví se pomocí dotací podporuje získání patentů, užitných vzorů, průmyslových vzorů a ochranných známek. Dotace se poskytuje ve výši 40 tis. až 1 mil. Kč. Procentní výše dotace z celkových uznatelných nákladů je ve výši: 45% pro MSP a fyzické osoby, 55% pro MSP a fyzické osoby spolupracující s VŠ a veřejnými výzkumnými institucemi a 75% pro VŠ. Do nákladů lze započítat: správní poplatky, náklady na oprávněného zástupce, překlady.<sup>63</sup>

### **Program POTENCIÁL**

Program je určen na podporu rozšiřování kapacity potřebné k realizaci výzkumu, vývoje a následné zavádění těchto poznatků do výroby a jejich komerční využití. Dotaci lze získat v rozmezí 1 až 100 mil. Kč a procentní výše profinancování vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3.<sup>64</sup>

#### **3.1.1.5 Prioritní osa – Prostředí pro podnikání a inovace**

### **Program SPOLUPRÁCE**

Program je zaměřený na podporu vzniku klastrů<sup>65</sup> a technologických platforem tedy seskupení navzájem kooperujících subjektů. Pro získání dotace je proto nutné být součástí registrovaného klastru a tento klaster je pak oprávněn podávat žádost o dotace z tohoto programu. Dotace jsou určeny na financování činností v rámci klastru, ke kterým patří projekty: technické infrastruktury inovačního charakteru, výzkumné a vývojové činnosti, na podporu propagace klastru. Z programu je možné čerpat 3 až 80 mil. Kč a procentní výše profinancování vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3.<sup>66</sup>

---

<sup>63</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/inovace>

<sup>64</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/potencial>

<sup>65</sup> Klaster je regionálně umístěný soubor navzájem propojených společností, specializovaných dodavatelů, poskytovatelů služeb, firem v příbuzných oborech a přidružených institucí a organizací, které si navzájem konkurují, ale také navzájem kooperují, a jejichž vazby mají potenciál k upevnění a zvýšení jejich konkurenceschopnosti. Jedná se o efektivní a úspěšný nástroj rozvoje konkurenceschopnosti a ekonomického růstu firem a regionů. Spolupráce firem v klastru zlepšuje výsledky společností zapojených do klastru, umožňuje zvýšit počet inovací a export, přilákat atraktivní investice a podpořit výzkumnou základnu v daném regionu.

<sup>66</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/spoluprace>



## **Program PROSPERITA**

Cílem programu je vytváření příznivého prostředí pro spolupráci podnikatelských subjektů s organizacemi realizujícími vývoj a výzkum jako jsou např. vysoké školy a výzkumné instituce. K podporovaným aktivitám patří zakládání a další rozvoj vědeckotechnických parků, podnikatelských inkubátorů, center pro transfer technologií a také vytváření sítí business angels, které podněcují vznik a rozvoj inovativních firem. O dotaci z tohoto programu mohou žádat podnikatelské subjekty, sdružení podnikatelů, územní samosprávné celky a jejich svazky, veřejné výzkumné instituce, vysoké školy a ostatní vzdělávací instituce. Lze žádat až o dotaci ve výši 300 mil. Kč a využít ji na vybudování jednoho z výše zmíněných míst podporujících propojení podnikatelské sféry se sférou vývojovou a výzkumnou. Procentní výše profinancování vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3. Program je rozdělen na dvě části. V části „jedna“ jsou jako příjemci dotace definovány vysoké školy, veřejná výzkumná zařízení atd. V části „dvě“ jsou jako příjemci dotace definovány podnikatelské subjekty splňující podmínky konkrétní výzvy programu.<sup>67</sup>

## **Program ŠKOLICÍ STŘEDISKA**

Z tohoto programu je možné získat dotaci na výstavbu, rekonstrukci, pořízení či vybavení školicích center nebo místností. Podmínkou však je, aby se ve školicím středisku vzdělávali především zaměstnanci podniků, které působí ve vymezených oborech. Těmito obory jsou: zpracovatelský průmysl, stavebnictví, energetika, informační a komunikační technologie. Získat se dá 0,2 až 100 mil. Kč a procentní výše profinancování vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3.<sup>68</sup>

## **Program NEMOVISTOSTI**

Cílem programu je skrze přímé dotace podpořit rozvoj podnikatelských nemovitostí a související infrastruktury. Dotaci lze získat na vybudování podnikatelské zóny, rekonstrukce nemovitých objektů (min. 500 m<sup>2</sup>) na podnikatelské prostory, realizaci projektové přípravy

---

<sup>67</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/prosperita>

<sup>68</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/skolici-strediska>

k některému z výše uvedených projektů. Dotaci je možné získat až v rozsahu 500 mil. Kč a procentní výše profinancování vychází z rozdělení regionů v rámci NUTS II viz obrázek 3.<sup>69</sup>

#### **3.1.1.6 Prioritní osa – Služby pro rozvoj podnikání**

##### **Program PORADENSTVÍ**

V tomto programu se dají získat dotace na uhrazení zvýhodněných poradenských činností pro MSP nebo druhým příjemcem podpory je agentura CzechInvest, která získává prostředky nutné na zřízení a vedení národního registru poradců, o němž se pojednává níže. Cílem je zpřístupnit kvalitní poradenské služby a tím zvýšit konkurenceschopnost MSP. Dále program vytváří prostředí pro analýzy světových i českých rozvojových trendů majících vliv na inovační aktivitu ekonomiky ČR a tím i na její konkurenceschopnost. Současně umožňuje vytvoření podmínek pro uplatnění produktů MSP na rozvinutých trzích po celém světě. Program má za úkol realizaci několika specifických aktivit, jimiž jsou: tvorba a rozšiřování národního registru poradců (NRP), podpora poradenských služeb pro MSP a analýza světových ekonomických trendů.<sup>70</sup>

Co se týká NRP, jde o registr poradců vedený agenturou CzechInvest a měla by zaručovat odbornost zde uvedených poradenských institucí či osob, jelikož je do tohoto registru nutná registrace a posuzuje se odbornost žadatelů o registraci. Jedná se především o možnost získání poradenských služeb z oblastí zejména prodej, marketing, výroba/tvorba produktu, finance, logistika, personální řízení. Služby zde registrovaných poradců mohou využívat všechny podniky bez omezení.

##### **Program MARKETING**

Program je koncipován k podpoře českých exportérů a dopomoci jim k úspěšnému pronikání na zahraniční trhy. V rámci programu je podporováno např. získávání marketingových informací v souvislosti se vstupem na zahraniční trhy, tvorba studií vstupu na tyto trhy, prezentace podniku na veletrzích a výstavách v zahraničí a s tím související tvorba propagačních materiálů, a také doprava vystavovaných exponátů a osob. Podpora je určena

---

<sup>69</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/nemovitosti>

<sup>70</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/poradenstvi>

pro MSP. Lze žádat o dotaci na výše zmíněné činnosti v objemu min. 300 tis. Kč a žadatel se podílí 50 % na hrazení uznatelných nákladů v rámci tohoto programu.<sup>71</sup>

### **3.1.1.7 Celková alokace finančních prostředků v OPPI**

Do operačního programu je alokováno více než 3,6 mld. EUR což při kurzu 27,5Kč/EUR představuje více než 100 mld. Kč a dle dostupných statistik na stránkách agentury CzechInvest je ke dni 25. 3. 2014 vyčerpána částka 87 691 757 541 Kč. Tato částka byla doposud použita na profinancování 10 185 schválených projektů. V Příloze 1 jsou v tabulce znázorněny počty podaných, schválených i zamítnutých žádostí o udělení dotací či zvýhodněných úvěrů dle jednotlivých krajů a také dle jednotlivých programů fungujících v rámci OPPI.

### **3.1.1.8 Čerpání podpory z OPPI subjekty na území Moravskoslezského kraje**

V této podkapitole se zaměříme na statistiky týkající se čerpání finančních prostředků z OPPI v rámci Moravskoslezského kraje. V níže uvedeném schématu je možno vidět v jakých počtech byly žádosti podávány, zamítány a v jakých objemech finančních prostředků bylo žádáno, přiznáno a kolik již proplaceno v České republice celkem, a jak si vedly podnikatelské subjekty žádající o dotaci z území Moravskoslezského kraje.

#### **Česká republika**

Počet podaných registračních žádostí:

**23 805**

Požadovaná podpora: **262,9 mld. Kč**

Počet přiznaných dotací: **10238**

Výše schválené podpory:

**87,691 mld. Kč**

Výše doposud proplacené podpory:

**47,733 mld. Kč**

Počet zamítnutých a vyřazených žádostí: **11 845**

#### **Moravskoslezský kraj**

Počet podaných registračních žádostí:

**3211**

Požadovaná podpora: **30,7 mld. Kč**

Počet přiznaných dotací: **1459**

Výše schválené podpory:

**11,735 mld. Kč**

Výše doposud proplacené podpory:

**7,065 mld. Kč**

Počet zamítnutých a vyřazených žádostí: **1441**

<sup>71</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [online] [cit. 2014-25-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/marketing>

Nyní se pojd'me podívat, jak si vedli žadatelé v rámci OPPI z pohledu statistiky. V Moravskoslezském kraji je registrováno 101 432 podnikatelských subjektů, tedy potencionálních příjemců dotací z OPPI. Toto číslo tvoří 11,09% z celkového počtu podnikatelských subjektů, vyjma subjektů na území hlavního města Prahy, na území České republiky. V tabulce 5 jsou znázorněny počty registrovaných podnikatelských subjektů v rámci České republiky bez hl. m. Prahy a na území Moravskoslezského kraje. Data jsou také rozděleny dle počtu zaměstnanců (velikosti podnikatelského subjektu).

**Tabulka 4: Počty podnikatelských subjektů v ČR a Moravskoslezském kraji**

Velikost podniku podle počtu zaměstnanců	Počty podnikatelských subjektů v ČR	Počty podnikatelských subjektů bez hl. m. Prahy	Počty podnikatelských subjektů v Moravskoslezském kraji	Procentní podíl subjektů z Moravskoslezského kraje na počtech subjektů očištěných
0 - 9	1077464	870590	96072	11,03527493
10 - 49	43380	33931	4143	12,21007338
50 - 249	10964	8479	978	11,53437905
250 - více	2139	1525	239	15,67213115
<b>celkem</b>	<b>1133947</b>	<b>914525</b>	<b>101432</b>	<b>11,09122222</b>

**Zdroj 1: Vlastní tvorba dle statistické ročenky ČSU: ČR a Moravskoslezského kraje 2013**

Ze statistické logiky by vyplávalo, že z celkových počtů podaných žádostí, schválených žádostí, požadovaných a proplacených prostředků by z Moravskoslezského kraje mělo pocházet alespoň 11% zmíněných ukazatelů. Pokusíme se tedy zmíněnou hypotézu potvrdit případně vyvrátit.

V České republice bylo podáno celkem 23 805 přihlášek do OPPI a z toho jich 3 211 pochází od podnikatelských subjektů z území Moravskoslezského kraje, což je 13,49% z celkového počtu žádostí. Tato hodnota svědčí o vyšší než průměrné aktivitě podávání přihlášek do OPPI.

Z OPPI byla celková částka požadovaná v přihláškách projektů 262,9 mld. Kč a z toho 30,7 mld. Kč tvořily požadavky od subjektů z Moravskoslezského kraje. Tato hodnota odpovídá 11,68% z celkové požadované částky.

Hodnota počtu přiznaných dotací v Moravskoslezském kraji činí 1459, což tvoří 14,25% z celkového počtu. Tento výsledek je zajisté do značné míry ovlivněn výraznou aktivitou při podávání žádostí, ale svědčí také o kvalitě těchto žádostí, a to vedlo k tak velkému procentu

schválení projektu a přiznání dotace. Částka schválené podpory v rámci kraje dosáhla 11,735 mld. Kč a toto číslo představuje 13,38% z celkově schválených podpor z OPPI.

Pojďme se podívat, jak si vedly podnikatelské subjekty z Moravskoslezského kraje v porovnání s ostatními kraji České republiky. V následující tabulce jsou uvedena čísla o počtech podaných žádostí, zamítnutých žádostí a přiznaných dotací rozčleněna dle krajů.

**Tabulka 5: Přehled podaných, zamítnutých a přiznaných dotací dle krajů ČR**

Kraje ČR	Podané žádosti	Zamítnuté žádosti	Počet přiznaných dotací	Procentní podíl podaných žádostí na celku	Procento zamítnutých žádostí z podaných žádostí v rámci kraje
Jihočeský kraj	1133	615	453	4,76	54,28
Jihomoravský kraj	3838	1931	1603	16,12	50,31
Karlovarský kraj	589	313	237	2,47	53,14
Kraj Vysočina	1453	653	684	6,10	44,94
Královeshradecký kraj	1220	591	569	5,13	48,44
Liberecký kraj	1182	589	513	4,97	49,83
Moravskoslezský kraj	3211	1440	1491	13,49	44,85
Olomoucký kraj	1928	930	842	8,10	48,24
Pardubický kraj	1304	628	591	5,48	48,16
Plzeňský kraj	958	540	376	4,02	56,37
Středočeský kraj	2710	1462	1059	11,39	53,95
Ústecký kraj	1681	950	605	7,06	56,51
Zlínský kraj	2596	1179	1185	10,91	45,42
Celkem	23803	11821	10208	100,00	X

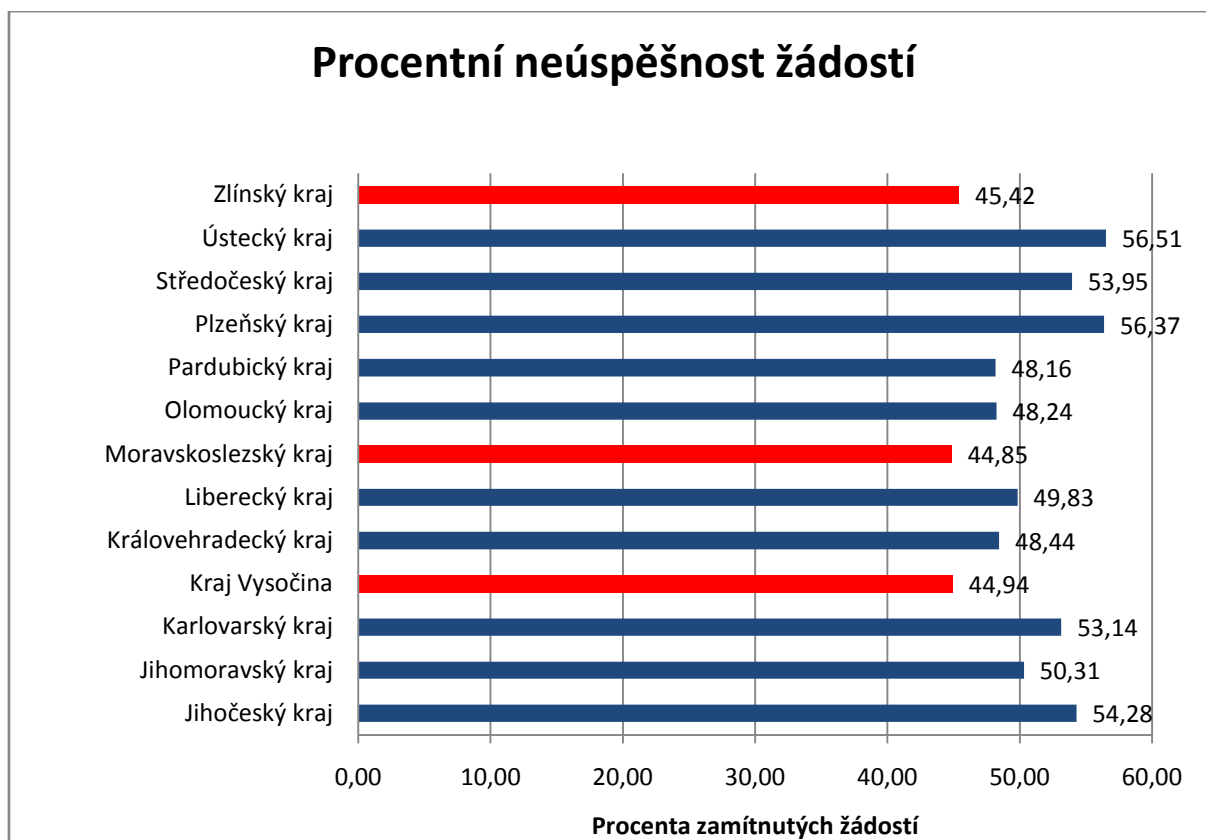
**Zdroj: Krajská pobočka agentury CzechInvest**

Z tabulky je patrné, že Moravskoslezský kraj, tedy subjekty na jeho území, patří k neaktivnějším žadatelům o podporu. S celkovým počtem 3211 podaných žádostí se umístili na druhém místě za Jihomoravským krajem. Avšak podaná žádost ještě v žádném případě neznamená získání dotace. Velké množství projektů je zamítnuto a vyřazeno, a to z nejrůznějších důvodů. K zamítnutí často vede nesplnění formálních náležitostí žádosti, nepředložení kvalitně zpracované dokumentace k projektu či projekt nesplňuje nastavené požadavky na úrovni nejrůznějších ukazatelů jakým je např. ukazatel návratnosti investice atd.

V návaznosti na fakt, že podaná žádost neznamená přiznání dotace, si na následujícím grafu ilustrujeme, jakou měl Moravskoslezský kraj procentní neúspěšnost přijetí podaných žádostí. Ze všech podaných žádostí bylo v rámci Moravskoslezského kraje zamítnuto 44,85% projektů. Toto číslo se může na první pohled zdát jako vysoké, ale v porovnání se zbytkem

České republiky si subjekty a jejich projekty vedly nejlépe. Jde o nejnižší procento zamítnutých žádostí vůbec.

Graf 1: Neúspěšnost podaných žádostí o podporu z OPPI



**Zdroj: vlastní tvorba**

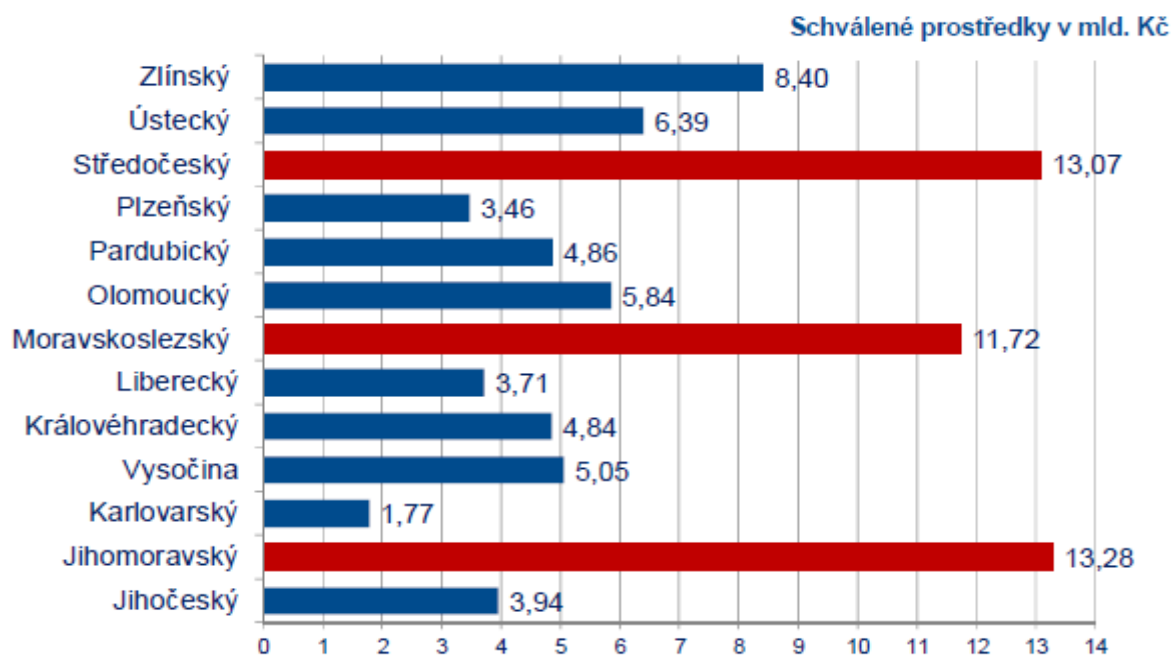
Následující dva grafy znázorňují množství finančních prostředků v kraji přiznaných a peněz již vyčerpaných. V prvním grafu jsou uvedeny hodnoty schválených projektů v jednotlivých krajích a i zde se Moravskoslezský řadí mezi přední s celkovou částkou 11,72 mld. Kč. Úspěšnější jsou pouze Jihomoravský a Středočeský kraj. Graf 3 zobrazuje hodnoty již vyplacených finančních prostředků na účty podnikatelských subjektů, které realizovali projekt v rámci programu OPPI.

Graf 2: Porovnání krajů z hlediska sumy částek u rozhodnutých projektů

## Rozhodnuté projekty dle krajů

Česká republika

/k 10. 2. 2014/



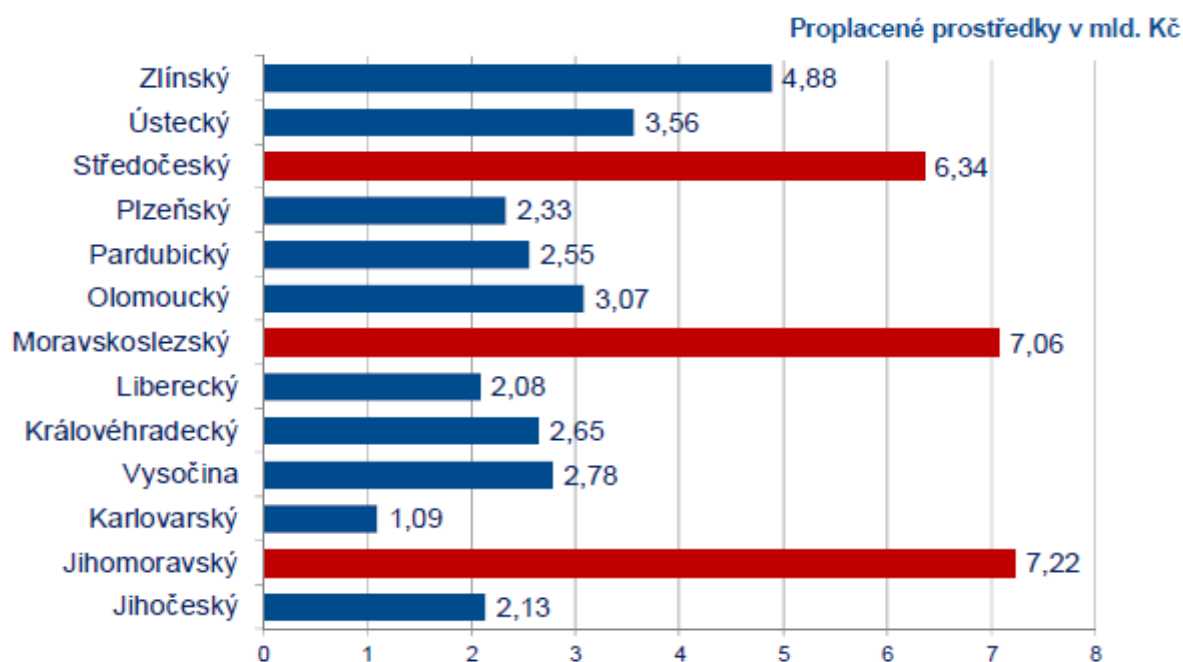
Zdroj: krajská pobočka agentury CzechInvest

Graf 3: Porovnání krajů z hlediska sumy částek již proplacených projektů z OPPI

## Proplacené projekty dle krajů

Česká republika

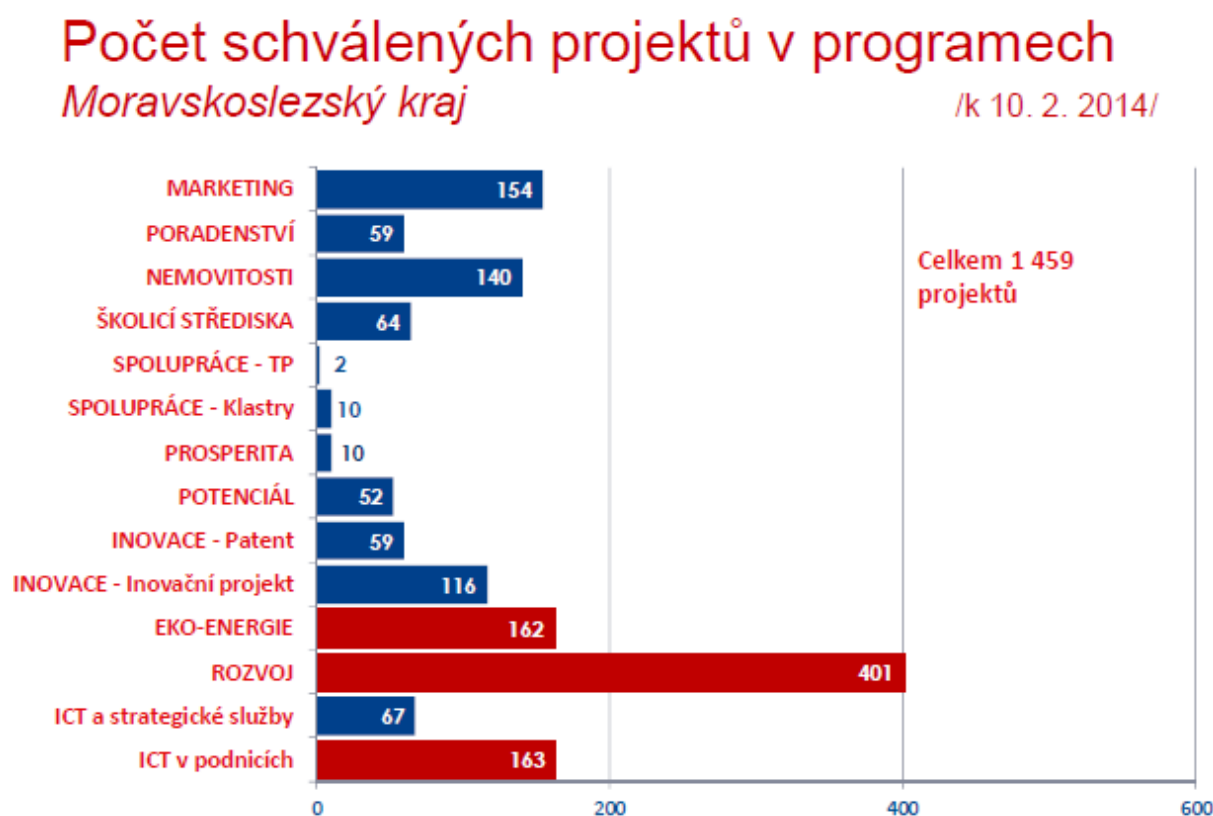
/k 10. 2. 2014/



Zdroj: krajská pobočka agentury CzechInvest

V Moravskoslezském kraji patří k nejpobulárnějšimu programu ROZVOJ s celkem 401 schválenými žádostmi. V závěsu jsou takřka se stejným počtem schválených žádostí programy ICT V PODNÍCÍCH, EKO-ENERGIE, MARKETING a NEMOVITOSTI. Jedná se o programy, jejichž koncepce je předurčuje k velkému zájmu o ně, jelikož jsou koncipovány pro velký okruh potencionálních příjemců.

Graf 4: Počty schválených projektů dle programů v rámci OPPI

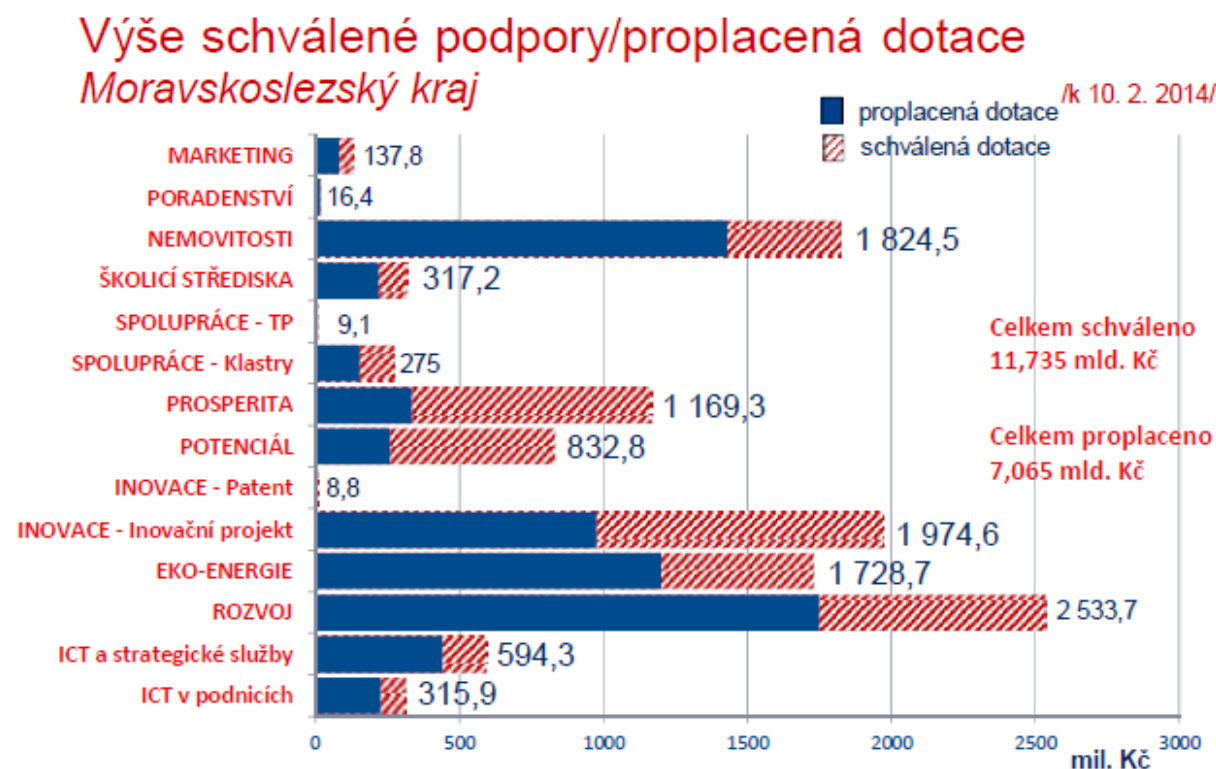


Zdroj: krajský pobočka agentury CzechInvest

Přejdeme k porovnání jednotlivých programů z OPPI z hlediska financí. Nejvíce prostředků je schváleno na financování projektů z programu ROZVOJ. Na druhém místě se umístil program INOVACE-INOVAČNÍ PROJEKT následovaný programy NEMOVITOSTI, EKO-ENERGIE A PROSPERITA. Oproti předchozímu srovnání se zde objevují i odlišné projekty, což je zapříčiněno faktem, že z každého programu je možno žádat odlišnou maximální výši podpory pro jeden projekt. Tento jev je nejlépe vidět u programu MARKETING.



Graf 5: Porovnání programů OPPI dle výše schválené podpory/výše proplacené dotace



Zdroj: krajská pobočka agentury CzechInvest

### 3.1.2 Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost

Obecným cílem tohoto programu je prostřednictvím podpor snížit nezaměstnanost díky zlepšení aktivní politiky zaměstnanosti, vzdělávání a kvalifikace populace, začleňování sociálně znevýhodněných a vyčleněných osob. Program má vymezených šest prioritních os, z nichž pouze dvě připadají v úvahu pro potřeby diplomové práce pojednávající o možnostech získání veřejné podpory pro podnikatelské subjekty.

První z možností je **Prioritní osa 1 Adaptabilita**, jež je zaměřena na předcházení nezaměstnanosti prostřednictvím podpory investic do rozvoje lidských zdrojů ze strany podniků a organizací, rozvoje odborných znalostí, kvalifikací a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů a zaváděním nových systémů řízení. Tyto nástroje k předcházení nezaměstnanosti určené pro zaměstnavatele, tedy podnikatelské subjekty, jsou realizovány prostřednictvím individuálních projektů s odvětvovou (oborovou) působností na národní i regionální úrovni, nebo skrze globální grant, který bude naplňován prostřednictvím jednotlivých grantových projektů.<sup>72</sup>

<sup>72</sup> Strategický dokument OP LZZ. [online] [cit.2014-30-03]. Dostupný z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/59ba9e11-d31a-4db2-be86-32f2fef649c3/OPLZZ\\_revize\\_2.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/59ba9e11-d31a-4db2-be86-32f2fef649c3/OPLZZ_revize_2.pdf)

Maximální objem finančních prostředků na grantový projekt je zpravidla 10 mil. Kč. Přesná výše limitu je stanovena v závislosti především na délce trvání projektu a bývá stanovena vyhlášovatelem ve výzvě k předkládání projektů.

V druhém případě se jedná o **Prioritní osu 2 Aktivní politika trhu práce**. V tomto případě jsou jako primární příjemci podpory zamýšleni nezaměstnaní tedy jednotlivci a ne podnikatelské subjekty. Z tohoto důvodu se nejedná o veřejnou podporu podnikatele. Tato možnost je zde zmíněna, jelikož v rámci této prioritní osy existuje bod podpory zaměřený na podporu vytváření nových a vyčleněných pracovních míst formou příspěvku na úhradu mzdových nákladů. Je zde spoluúčast zaměstnavatele a úřadu práce na uhrazení mzdy pracovníka vykonávajícího práci na tomto podporovaném pracovním místě. I když se nejedná o přímou podporu podnikatelského subjektu, jedná se o určitý druh nepřímé podpory, jelikož zaměstnavatel nenese celé břímě pracovních nákladů.<sup>73</sup>

### 3.1.3 Operační program Praha Konkurenceschopnost

Tento operační program je do jisté míry alternativou pro podnikatelské subjekty na území hlavního města Prahy umožňující jim získat dotace na přibližně podobné aktivity, jako podnikatelské subjekty na zbylém území České republiky. Stejně jako OPPI tak i OPPK má definovány prioritní osy. Z nich je pro podporu podnikání stěžejní osa 3 – Inovace a podnikání. Prioritní osa se zaměřuje taktéž na podporu MSP a stanovených cílů má být dosaženo pomocí tří oblastí podpory<sup>74</sup>:

- podpora propojení výzkumu a vývoje s podnikatelskou praxí,
- podpora příznivého podnikatelského prostředí a
- rozvoj malých a středních podniků.

Podporou se v rámci tohoto OP rozumí dotace. Podnikatelské subjekty mohou žádat o spolufinancování u projektů s minimální výší uznatelných nákladů 0,5 mil. Kč až do výše 50 mil. Kč.

Alokace prostředků pro OPPK ze strukturálních fondů EU činí celkem 241 mil. EUR, ke kterým je nutné připočítat 42,5 mil. Kč jako podíl veřejných prostředků České republiky. Z toho připadá pro prioritní osu 3 celkem 35,3% z celkové výše alokovaných prostředků

---

<sup>73</sup> Taktéž

<sup>74</sup> Strategický dokument OPPK. [online] [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: [http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPK-Dokumenty/Operani\\_program/OPPP\\_verze\\_c.\\_3\\_-\\_prosinec\\_2011.pdf](http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPK-Dokumenty/Operani_program/OPPP_verze_c._3_-_prosinec_2011.pdf)

v OP.<sup>75</sup> V peněžním vyjádření se jedná o 100 mil. Kč celkových prostředků určených pro prioritní osu 3. Prostředky jsou z 85% získány z rozpočtu společenství a 15% je získána z veřejných zdrojů České republiky.

### 3.1.4 Operační program Praha Adaptabilita

Stejně jako v předchozím případě je OPPA určen pro subjekty sídlící na území hlavního města Prahy. V rámci tohoto programu jsou podpory určené podnikatelským subjektům definovány v prvních dvou prioritních osách programu.

**Prioritní osa 1** s názvem: Podpora rozvoje znalostní ekonomiky, jak již z názvu vyplívá, se zaměřuje na podporu aktivit souvisejících s oblastmi **rozvoje a realizaci dalšího vzdělávání** (podporovanými aktivitami jsou: realizace vzdělávacích programů zejména v oblastech informačních a komunikačních technologií, komunikačních a řídicích dovedností, zvyšování kvalifikace zaměstnanců a absolventů škol formou odborných stáží a přenosem zkušeností, udržitelného rozvoje, jazykových znalostí a dovedností), **rozvoj lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji** (zakládání center výzkumu a vývoje, pro rozvoj spin-off firem, podpora lidských zdrojů v malých a středních podnicích v oblasti výzkumu a vývoje; podpora transferu know-how a stáží; podpora spolupráce podniků a pracovišť výzkumu a vývoje) a **podpora poradenských služeb pro začínající podnikání**.<sup>76</sup>

**Prioritní osa 2** s názvem: Podpora vstupu na trh práce. Cílem osy je zlepšit přístup osob znevýhodněných na trhu práce, a tak jim pomoci se začlenit do společnosti. Nástroje prioritní osy jsou především poskytování poradenských služeb znevýhodněným osobám, kde tyto služby mají vést k získání a udržení zaměstnání. Dále podpora firem zaměřených na sociální podnikání a také dotace na stavební úpravy umožňující těmto osobám navštěvovat pracoviště.<sup>77</sup>

Velmi příznivým faktem v rámci tohoto programu je možnost dosažení až 100% profinancování projektů z prostředků v rámci tohoto programu.

---

<sup>75</sup> Strategický dokument OPPK. [online] [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: [http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPK-Dokumenty/Operani\\_program/OPPP\\_verze\\_c.\\_3\\_-\\_prosinec\\_2011.pdf](http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPK-Dokumenty/Operani_program/OPPP_verze_c._3_-_prosinec_2011.pdf)

<sup>76</sup> Strategický dokument OPPA. [online] [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: [http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPA%20dokumenty/OPPA\\_CS\\_final.pdf](http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPA%20dokumenty/OPPA_CS_final.pdf)

<sup>77</sup> Strategický dokument OPPA. [online] [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: [http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPA%20dokumenty/OPPA\\_CS\\_final.pdf](http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPA%20dokumenty/OPPA_CS_final.pdf)

Na podporu činností definovaných v prioritních osách 1 a 2 směřuje z prostředků EU 72 mil. Kč, a jsou doplněny 15% z veřejných prostředků, což činí 13 mil. Kč.

Při pohledu na stanovené podporované aktivity je na první pohled zřejmé, že oba tyto programy v rámci hlavního města Prahy jsou pouze jistým druhem alternativy k operačním programům zaměřeným na podporu podnikání na zbytku území České republiky, ze kterých jsou jako potencionální žadatelé, díky vyspělosti Prahy, podnikatelské subjekty z území hlavního města vyřazeny.

### **3.1.5 Alternativní možnosti veřejné podpory pro podnikatelské subjekty**

#### **Program Gesher/Most**

Program je zaměřen na podporu mezinárodní spolupráce mezi českými a izraelskými podniky v oblasti aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje. Program je otevřen podnikům všech velikostí a je možné z něj čerpat prostředky na ICT, čisté technologie, bio-agro, biotechnologie, lékařská technika, strojírenství, nanotechnologie, nové materiály, kybernetika a robotika.<sup>78</sup>

Podmínkou čerpání dotace je však nutnost spolupráce české firmy s podnikem na izraelské straně. Tohoto partnera je možné získat z databáze spravované agenturou CzechInvest, kde jsou nabízeni možní partneři pro spolupráci, nebo je možné se registrovat na stránkách <http://www.msmt.cz/vyzkum-a-vyvoj/verejne-souteze-a-vyzvy-ve-vavai/gesher-most-v-vyzva-ves14-database> a partner si může dohledat podnikatelský subjekt z České republiky.

Podpora je vyjádřena v %, uznatelných nákladů nejvýše 4 mil. Kč na projekt za 1 rok v průběhu 3 let. Míra podpory je 50% na projekty aplikovaného výzkumu a 25% na projekty experimentálního vývoje. Náklady českých účastníků projektu budou podporovány Českou republikou, náklady izraelských účastníků ze strany Izraele.<sup>79</sup>

#### **Program Czech Accelerator 2011 - 2014**

Program je zaměřen na podporu MSP z oblasti technologických společností. Cílem je podpořit rozvoj českých inovativních firem na vyspělých zahraničních trzích pomocí

---

<sup>78</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. c2014 [online] [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/1program-geshermost>

<sup>79</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest. c2014 [online] [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/1program-geshermost>

poradenských služeb zaměřených především na rozvoj manažerských zkušeností a posílení marketingových schopností → vstupu cizího kapitálu nebo v podobě navázání spolupráce.<sup>80</sup> Těchto cílů má být dosaženo podporou a zprostředkováním zahraničních cest do významných destinací v oblasti technologií a jejich vývoje.

**Obrázek 4: Co účastníci programu získají?**



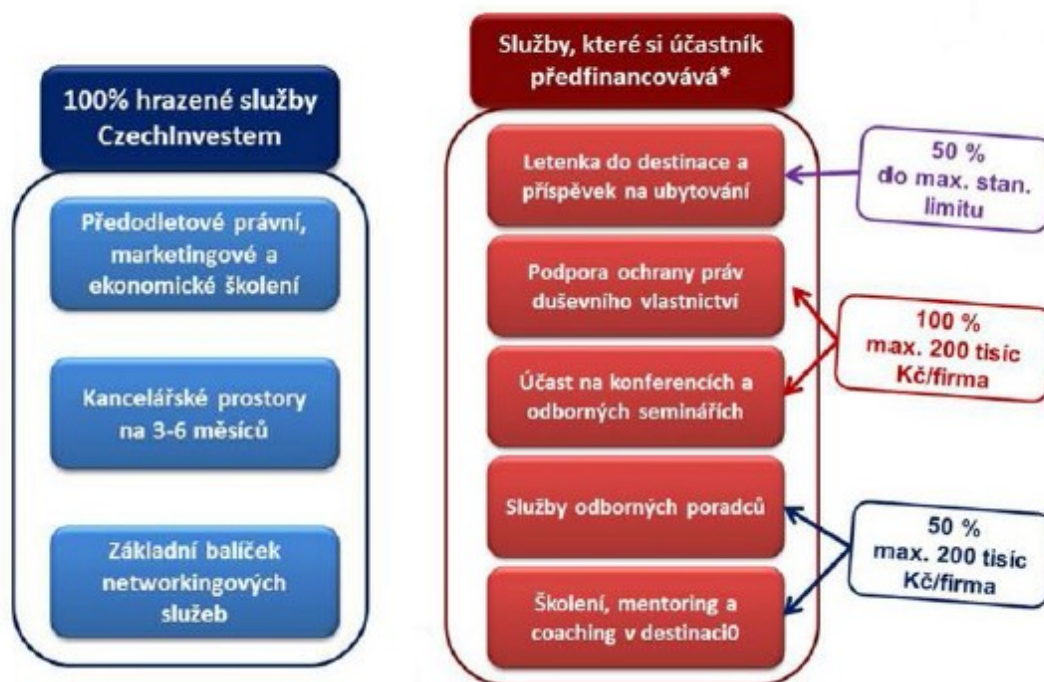
**Zdroj:**Oficiální stránky agentury CzechInvest, dostupné z: [http://www.czechaccelerator.cz/soubory-ve-skladu/obrazky/schemata/graf\\_co\\_ziskate\\_ucasti.jpg](http://www.czechaccelerator.cz/soubory-ve-skladu/obrazky/schemata/graf_co_ziskate_ucasti.jpg)

Firmy si mohou vybrat z několika destinací, do kterých mohou cestovat za zkušenostmi z jejich oboru, ke kterým patří Západní či Východní pobřeží USA, Izrael, Švýcarsko a Singapur. Následující obrázek nám poskytne představu o možnostech profinancování nákladů spojených se zahraničním pobytem ve vybrané z nabízených destinací prostřednictvím tohoto programu.

<sup>80</sup>Oficiální stránky agentury CzechInvest, c2014 [online] [cit. 2014.30-03]. Dostupné z: <http://www.czechaccelerator.cz/>

Obrázek 5: Co lze z programu proplatit

## Náklady - CzechAccelerator



Zdroj:krajská pobočka v Ostravě agentury CzechInvest

### Projekt CzechEkoSystem

Projekt je zaměřen na MSP a jejich podporu inovačního podnikání prostřednictvím zvýhodněného poradenství za aktivní účasti „kouče“. Toto poradenství má napomoci žadateli při uvádění svých nových produktů, posílení marketingových a manažerských schopností a tím dosáhnout snazšího překlenutí problémů spojených s rozjezdem podnikání. Dalším přínosem je podpora přitažlivosti konkrétního podnikatelského záměru pro potenciálního investora.

Výše podpory je poskytována v rozmezí 0,2 – 3 mil. Kč (v režimu de minimis). Propláceny jsou náklady na služby kouče (koordinuje rozvojového plánu firmy, doporučuje způsob řešení problémů) do výše 1 mil. Kč zato v míře 100%, dále jsou hrazeny náklady na poradenské služby poskytované externími poradci do výše 2 mil. Kč v míře 80% z veřejného rozpočtu. Do tohoto projektu je možné podávat žádosti do 31. 5. 2015. V současné době probíhá 3. Výzva do programu.<sup>81</sup>

<sup>81</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: <http://www.projekt-czechekosystem.org/>

### 3.1.6 Čerpání finančních prostředků z fondů EU ze strany malých a středních podniků

Již jsme si vyjmenovali možnosti čerpání finančních prostředků prostřednictvím fondů EU. Ale kdo jsou vlastně nejčastější příjemci těchto peněz? Ze struktury české ekonomiky, ale především konstrukcí dotačních programů, které jsou, z velké části zúženy vymezením kritérií dle velikosti podniku vyplývá, že jsou těmito příjemci nejčastěji malé a střední podniky (MSP).

V České republice tvoří 99,8% fungujících podnikatelských subjektů, což z nich činí také největší zaměstnavatele a jejich podíl z pohledu zaměstnanosti tvoří 61% a neustále se tento podíl zvětšuje. Jejich podíl na exportu dosahuje přibližně 52%. A díky těmto číslům tvoří MSP nepostradatelnou součást nejen naší, ale i ekonomik ve všech vyspělých zemích. Hrají významnou roli v oblastech zaměstnanosti, technologické vyspělosti a sociálního klimatu. Podpora malého a středního podnikání patří k hlavním cílům EU v oblasti hospodářského růstu.

Pro potřeby strukturálních fondů jsou malé a střední podniky definovány kritéria **doporučením Evropské komise 361/2003**. Tímto doporučením se podniky dělí do kategorií podle počtu zaměstnanců, jejich ročního obratu a výše rozvahové sumy. Těmito kategoriemi jsou:

- **Mikropodniky:** zaměstnávají méně než 10 zaměstnanců a jejich roční obrat a bilanční sumu činí maximálně 2 miliony euro včetně.
- **Malé podniky:** zaměstnávají maximálně 50 zaměstnanců a jejich roční obrat a bilanční suma nepřesahuje 10 milionů euro.
- **Střední podniky:** zaměstnávají maximálně 250 zaměstnanců a jejich roční obrat a bilanční suma nepřesahuje 50 milionů euro.<sup>82</sup>

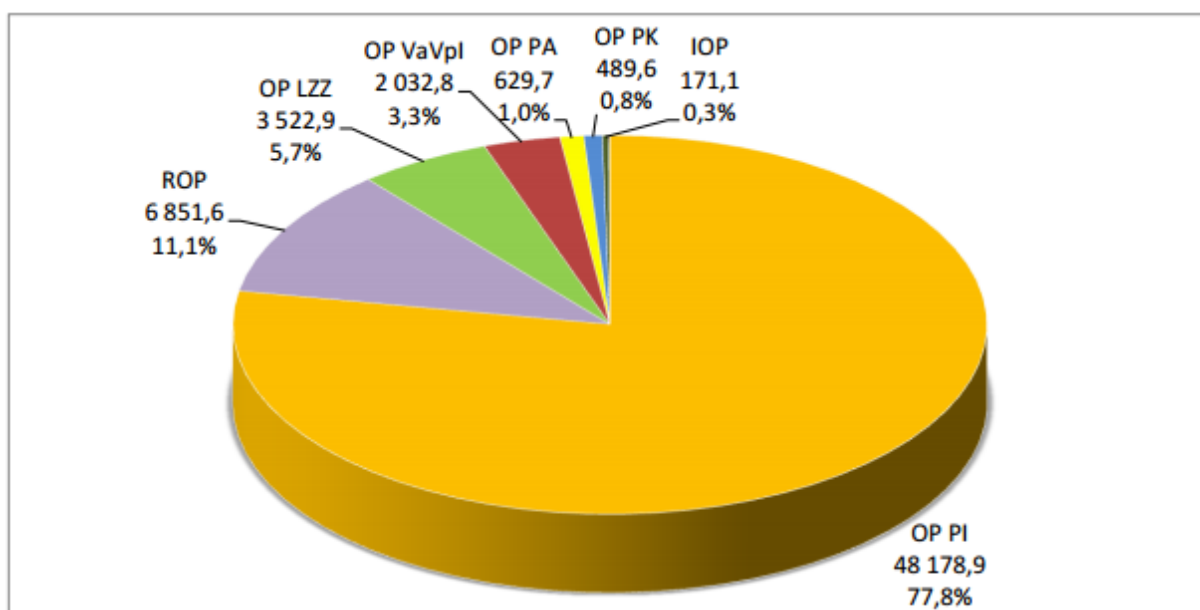
V následujícím grafu jsou znázorněny podíly jednotlivých operačních programů na celkové částce čerpané ze strany MSP.

---

<sup>82</sup> Oficiální stránky Evropské komise. *Official Journal of the European Union* [online] [citováno 25.3.2014]  
Dostupné z <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:124:0036:0041:EN:PDF>



**Graf 6: Podíl jednotlivých operačních programů na celkové částce čerpané ze strany MSP**



Zdroj: Oficiální stránky Ministerstva pro místní rozvoj. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/d180a085-fb23-4418-810f-77c285cf6119/MMZ\\_2012\\_04\\_MSP\\_d180a085-fb23-4418-810f-77c285cf6119.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/d180a085-fb23-4418-810f-77c285cf6119/MMZ_2012_04_MSP_d180a085-fb23-4418-810f-77c285cf6119.pdf)

### 3.2 Programovací období 2014 – 2020

V letošním roce došlo k přelomu mezi dvěma programovacími obdobími. Letošním rokem startuje nové sedmileté programovací období vztahující se k oblasti dotací ze strukturálních fondů EU. Jde tedy o nový začátek pro Českou republiku, ale i pro podnikatelské subjekty, kterým se bude znovu otevírat možnost získání nemalých finančních podpor pro jejich podnikání. Státní subjekty zainteresované v oblasti řízení a správy operačních programů čeká nové kolečko povinností souvisejících s navržením koncepce a zaměření programů pro nové programovací období a nový proces notifikačních řízení před Evropskou komisí, nežli bude vůbec možné žádat o čerpání financí z evropských zdrojů.

Oproti programovacímu období 2007-2013 se na úrovni regionální a strukturální politiky EU nic výrazně nemění. Přestože jedním ze základních principů politiky se stal princip pokračování nastavených pravidel z předchozího období došlo k několika změnám v systému ke kterým patří: snížení počtu cílů na 2 (Investice pro růst a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce), vyčlenění 3 kategorií regionů podle parametrů jejich ekonomické výkonnosti, nastavení systému předběžných podmínek, vyšší měřitelnost přínosu podpořených operací (důraz na plnění stanovených indikátorů), finanční závislost na rychlosti a kvalitě čerpání (výkonnostní rámec), znovuzavedení pravidla N+3 pro časovou způsobilost výdajů, vyšší



míra uplatnění finančních nástrojů na úkor dotací, rozšíření a specifikace způsobů zjednodušeného vykazování nákladů, zjednodušená a mezi fondy sblížená pravidla pro způsobilost výdajů, zpřísnění pravidel pro vyplácení záloh členským státům.<sup>83</sup>

Stejně jako v předchozím programovacím období jsou výdaje na regionální a strukturální politiku nejvýznamnější kapitolou unijního rozpočtu. Pro toto programovací období budou souhrnně fondy nazývány „Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF)“. Pro Českou republiku je vyčleněn obnos finančních prostředků ve výši přes 21,9 mld. EUR což by při kurzu 27,5 Kč/EUR představovalo cca. 602,25 mld. Kč, to představuje obrovskou sumu peněz a staví to před Českou republiku velkou výzvu pokusit se tuto sumu bezezbytku využít na zlepšení životní úrovně nás všech.<sup>84</sup>

Jelikož se tato práce věnuje veřejným podporám pro podnikatelské subjekty, zaměříme se na změny, které přinese nové programovací období v oblasti veřejné podpory a v možnostech jejího čerpání.

Nejvýznamnějšími zdroji prostředků pro podnikatelské subjekty plynoucí z fondů EU v předchozím programovacím období byly Operační program Podnikání a inovace a Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost. V novém programovacím období na tyto OP navážou Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OPPIK) a Operační program Zaměstnanost.

### **3.2.1 Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost**

Nástupce OPPI má obdobné cíle jako jeho předchůdce. Cílem je dosažení konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky především skrze znalosti a inovace. Snažit se o zvyšování schopností místních podniků vedoucích k úspěchu na světových trzích v dlouhodobějším časovém horizontu.

Program se zaměřuje na:

- **Zvýšení počtu firem schopných posunovat či alespoň dosahovat technologickou hranici ve svém oboru**, důraz se klade na rozvoj podnikových výzkumných, vývojových a inovačních kapacit a jejich propojení s okolním prostředím.

---

<sup>83</sup> Oficiální stránky Ministerstva pro místní rozvoj. [online] [cit. 2014-02-04]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU>

<sup>84</sup> Taktéž

- **Rozvoj podnikání a inovací v oborech s nižší znalostní intenzitou**, který se soustředí zejména na podporu realizace nových podnikatelských záměrů, včetně rozvoje služeb vedoucích ke zvýšení konkurenční výhody jednotlivých firem v mezinárodním prostředí.
- **Posun k energeticky účinnému, nízkouhlíkovému hospodářství** spočívající především ve zvyšování energetické účinnosti podnikatelského sektoru, využívání obnovitelných zdrojů energie, modernizaci energetické infrastruktury a zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin.
- **Usnadnění rozvoje podnikání, služeb a přístupu ke službám státu prostřednictvím vysokorychlostního přístupu k internetu a širší nabídkou služeb informačních a komunikačních technologií**, neboť konkurenceschopnost informační společnosti je založena právě na efektivním využívání moderních služeb ICT.<sup>85</sup>

Na základě těchto stanovených cílů byly vydefinovány čtyři věcné prioritní osy programu:

- Prioritní osa 1: **Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace**,
- Prioritní osa 2: **Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních firem**,
- Prioritní osa 3: **Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin**,
- Prioritní osa 4: **Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií**.<sup>86</sup>

Oproti OPPI došlo ke změnám ve vymezení prioritních os programu a jejich částečné rozšíření. Příkladem je rozvoj vysokorychlostního internetu. Tento fakt měl za následek zvýšení počtu programů v rámci OP PIK na celkový počet dvanácti programů, oproti předchozímu počtu deseti v OPPI. V následující tabulce jsou znázorněny změny v oblasti programů mezi předchozím a současným programovacím obdobím.

<sup>85</sup> Oficiální stránky Ministerstva pro místní rozvoj. [online] [cit. 2014-02-04]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU/Operacni-programy/OP-Podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost>

<sup>86</sup> taktéž

**Tabulka 6: Porovnání OPPI s OP PIK**

<b>Programy v OPPI</b>	<b>Programy v OP PIK</b>
Potenciál	Potenciál
Inovace	Inovace
Prosperita/spolupráce	Prosperita/spolupráce
Rozvoj	nebude vypsán
Poradenství a Marketing	Poradenství a Marketing
Školící střediska	Školící střediska
Ekó-Energie	Ekó-Energie
Nemovitosti	Nemovitosti
ICT a strategické služby	ICT a strategické služby
ICT v podnicích	nebude vypsán
Nebyl vyhlášen	Modernizace a rozvoj energetických přenosových a distribučních soustav
Nebyl vyhlášen	Výzkum, vývoj a inovace v energetice
Nebyl vyhlášen	Infrastruktura vysokorychlostního internetu
Nebyl vyhlášen	Seed fond

**Zdroj: vlastní tvorba**

Mezi podstatnou změnu však patří snížení procentní míry podpory poskytované podnikům, a to nehledě na jejich velikost. Snížení se dotkne podnikatelských subjektů všech velikostí. Důsledkem je nutnost vyšší spoluúčasti podnikatelského subjektu na financování projektů v začínajícím programovacím období. I za těchto okolností se stále jedná o štedré příspěvky a věřme, že nepoklesne zájem ze strany žadatelů o získání dotací.

### **Míra podpory:**

- malý podnik (do 49 zaměstnanců) – 45% dotace oproti 60% v OPPI
- střední podnik (50 až 249 zaměstnanců) – 35% dotace oproti 50% v OPPI
- velký podnik (od 250 zaměstnanců) – 25% dotace oproti 40% v OPPI

### **3.2.1.1 Alokace prostředků pro OP PIK**

Jak již bylo uvedeno výše pro Českou republiku, je na regionální a strukturální politiku určeno 21,9 mld. EUR celkově. Z toho dle informací z krajské pobočky CzechInvest připadá 18% z této sumy na financování projektů spadajících pod OP PIK. Jde přesněji o 4 mld. EUR v přepočtu 110 mld. Kč.

V rámci OP PIK budou finanční prostředky rozvrženy mezi jednotlivé prioritní osy následovně:

**Tabulka 7: Rozdělení finančních prostředků dle prioritních os OP PIK**

Prioritní osa OP PIK	Alokace finančních prostředků v %	Alokace finančních prostředků v mld. Kč
PO 1	38	45,72
PO 2	20	24,41
PO 3	23	27,17
PO 4	16	19,11
PO 5	3	3,61

**Zdroj:** vlastní tvorba dle dat z krajské pobočky agentury CzechInvest

Hodnoty procentní alokace prostředků pro jednotlivé prioritní osy se mohou ještě postupem času měnit, jelikož průběh schvalování OP PIK ještě není ukončen.

### **3.2.1.2 Harmonogram administrativních příprav OP PIK**

- 20. 12. 2013  
vyhlášení obecných nařízení pro SF na 2014 – 2020 v Official Journal
- do 31. 3. 2014  
odevzdání finálních OP Vládě ke schválení, odevzdání Dohody o partnerství EK
- Leden/únor 2014  
začátek neformálního vyjednávání s EK o schválení programu
- Leden – červen 2014

rozpracování OP na úrovni podprogramů, příprava implementace a metodiky, informačního systému, publicita nového OP

- Jaro 2014

ex-ante analýza finančních nástrojů v OP PIK

Z výše uvedeného vyplývá, že OP PIK je v současné době v procesu administrace a příprav k předložení Evropské komisi k notifikaci programu. Do vydání rozhodnutí EK o schválení OP není možno odstartovat výzvy na podávání žádostí o poskytnutí podpory z OP PIK. K vyhlášení první výzvy by mělo pravděpodobně dojít nejdříve na podzim roku 2014. V současné době nejsou známy ani přesné informace o přesných podmínkách čerpání finančních prostředků z tohoto operačního programu. Tyto konkrétní informace budou obsaženy až v dokumentech souvisejících s vypsáním konkrétní výzvy.

## **4 Administrativní proces spojený se získáním dotace z fondů EU**

Administrativní proces spojený se získáním dotace z fondů EU se může zdát pro řadu žadatelů neorientujících se v dané problematice značně složitý a absolvování celého procesu, aby žadatel dosáhl kýženého výsledku, přiznání dotace z jím vybraného operačního programu, poměrně časově, kapacitně a finančně náročná záležitost bez předem zaručeného výsledku.

V této kapitole je popsán administrativní proces spojený s cestou vedoucí k získání finanční podpory z operačního programu Podnikání a inovace. Rozebereme si proces sestavení projektového záměru, podání žádosti. Dále uvedeme, jaké jsou potřeba dokládat dokumenty při podání žádosti, kde se žádost podává a mnohé další povinnosti související s administrativním procesem získání dotace z evropských zdrojů.

V závěru kapitoly je zhodnocen celý administrační proces z pohledu autora, dále jsou uvedeny nejzávažnější chyby systému administrativního procesu, na což navazují návrhy možných změn v tomto procesu. Také jsou zde uvedeny nejčastější chyby, kterých se žadatelé v programovacím období 2007-2013 dopouštěli.

### **4.1 Administrace žádosti o podporu z OPPI**

Jelikož je OPPI stěžejním programem vztahující se k podpoře podnikatelských subjektů z fondů EU, je v průběhu kapitoly rozbor administrativního procesu vztažen právě na tento nejvyužívanější OP ze strany podnikatelských subjektů.

Finanční prostředky z OP jsou čerpány vždy na realizaci konkrétního projektu. Definice pojmu projekt jsou různé. Projektem se v obecné rovině rozumí jedinečná soustava činností, které se ubírají směrem k předem jasně definovanému cíli, a tohoto cíle má být dosaženo v určeném časovém horizontu při využití vyčleněného rozpočtu na jeho realizaci.<sup>87</sup>

Projekty lze rozdělit do dvou kategorií podle toho, k jakým účelům jsou využity prostředky z rozpočtu projektu. Rozlišujeme dva druhy projektů, jimiž jsou investiční a neinvestiční projekty. Investiční projekty (tzv. tvrdé projekty) se vyznačují soustředěním prostředků k zakoupení investičního majetku, aby sloužil k vytváření výstupů a naplňování cílů projektu. Neměli bychom však zapomínat, že smyslem těchto projektů není pouze fyzická realizace konkrétní např. stavby (škola), ale pořízení nástroje umožňujícího provozování dalších

---

<sup>87</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/slovnicek-pojmu?dic=P>

veřejně prospěšných aktivit (zvýšení vzdělanosti). U neinvestičních projektů (tzv. měkké projekty) jsou soustředěny na vynakládání prostředků k realizaci činností, u kterých hraje pořízení majetku pouze podpůrnou roli (např. poskytnutí odborné pomoci při získání patentu).<sup>88</sup>

Na získání finanční podpory z OP není automatický právní nárok a o získání podpory je nutné se přihlásit a splnit požadovaná kritéria. Tímto přihlášením je myšleno podání žádosti o získání finančních prostředků z příslušného OP v našem případě OPPI. *„Žádost o získání prostředků ze strukturálních fondů je formalizovaný dokument, jehož zpracování se řídí pravidly, která stanovila Evropská komise, a která zpracovaly jednotlivé řídicí orgány ČR do metodických pokynů.“*<sup>89</sup>

Nežli však podáme samotnou žádost o získání peněz z OP je zapotřebí zjistit, ze kterého programu je možné projekt financovat. Z tohoto důvodu je vhodné jako první krok provést sestavení projektového záměru a porovnat jej s dokumentací příslušných OP a zjistit, který program se k realizaci našeho projektu nejlépe hodí, a kde má tedy největší šanci na úspěch při podání žádosti o přiznání dotace. Je však vhodné se před podáním žádosti poradit s odborníky, jelikož se v podmínkách programu mohou skrývat nejrůznější omezení a limity, které mohou žadateli zůstat skryté. Proto je velmi žádoucí se zúčastnit odborného semináře k problematice konkrétního OP, využít pomoci poradenských agentur, případně využít možnosti konzultace s poskytovatelem dotace (např. CzechInvest).

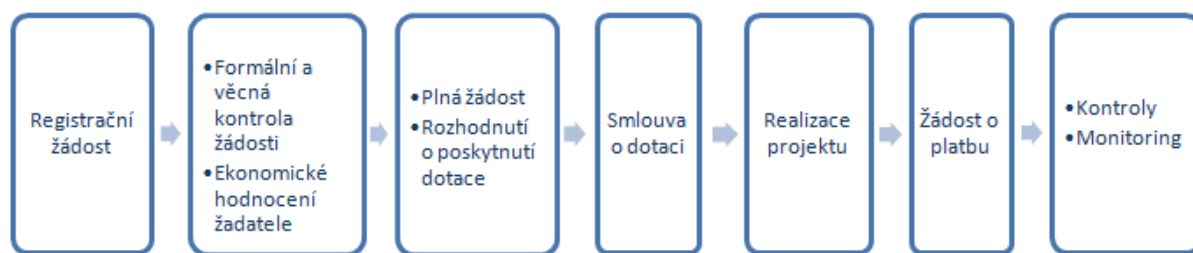
Celý proces administrace projektu je souborem na sebe navazujících kroků vedoucích k cíli, a tím je získání dotace na realizaci projektu. Hrubá kostra tohoto procesu je zobrazena na Obrázku 6.

---

<sup>88</sup> KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5. s. 60-61

<sup>89</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 28

**Obrázek 6: Proces související se získáním dotace**



**Zdroj:** Vlastní zpracování

#### **4.1.1 Podání projektové žádosti**

Podání samotné žádosti, jak již bylo řečeno, předchází rozpracování projektového záměru na základě, kterého si zvolíme nejvhodnější program, v rámci něhož podáme projektovou žádost.

Tato žádost je podávána prostřednictvím internetové aplikace eAccout zpravované agenturou CzechInvest. V souvislosti s tím, že veškerá administrace dokumentů souvisejících s procesem získání dotace se provádí elektronicky je nutné některé dokumenty opatřit elektronickým podpisem.

Elektronický podpis představuje elektronické údaje připojené k elektronické zprávě (dokumentu), díky nimž si může příjemce jednoznačně ověřit identitu odesílatele i to, zda zpráva (dokument) nebyla dodatečně změněna. Elektronický podpis je možné získat v současné době od tří institucí: Česká pošta s. p., První certifikační autorita a.s. a eIdentity a.s. Jeho platnost je stanovena na dobu 12 měsíců od vydání.

Dále je nutné si zřídit tzv. Master účet v aplikaci eAccount pro možnost přihlašování se do této elektronické aplikace. Master účet zakládá v aplikaci eAccount vždy statutární zástupce společnosti (organizace), která žádá o dotaci, případně pověřený zástupce na základě plné moci. Statutární zástupce, nebo zmocněnec musí vlastnit kvalifikovaný elektronický certifikát.

Po zvládnutí registrace do aplikace eAccount a získání elektronického podpisu se již otevírá cesta k podání projektové žádosti. Jak již bylo řečeno výše, všechny potřebné informace o způsobu podání žádosti a procesech spojených s realizací projektu jsou obsaženy v dokumentu s názvem „Pokyny pro žadatele a příjemce dotace“. Tyto pokyny se skládají ze dvou částí:

- Části obecné- pokyny v této části jsou společné pro všechny programy v rámci OP



- Část zvláštní- tyto pokyny jsou specifické pro konkrétní program a v některých případech i pro konkrétní výzvu, jsou rozšířením obecné části

Zvláštní část často bývá zveřejněna až v rámci vyhlášené výzvy k přihlašování do programu. Výzva je vyhlášována ve většině případů zprostředkujícím subjektem. Výzva tímto způsobem ještě prohlubuje pravidla určená obecnou částí pokynů pro žadatele. Definuje konkrétní požadavky při předkládání projektu, jimiž jsou např. zpracování nejrozsáhlejších analýz před zahájením realizace projektu, zařazení specifických aktivit do projektu atd. Výzva také stanovuje finanční rámec a omezení výše podpory pro projekty.

Samotné podání žádosti o získání dotace je rozděleno do dvou stupňů. Prvním stupněm je podání „Registrační žádosti“. V tomto prvním stupni žádost obsahuje zúžený rozsah povinných údajů. Žádost se podává elektronicky a to prostřednictvím aplikace eAccount. Po jejím nahrání žádost prochází formální kontrolou a kontrolou přijatelnosti ze strany agentury CzechInvest. Agentura v případě, že žádost splňuje veškeré podmínky, žádost schválí a žadatel je vyzván k předložení „Plné žádosti“. K tomuto okamžiku se váže tzv. Datum přijatelnosti projektu, které je závazně stanoveno v dokumentu Podmínky poskytnutí dotace. Od této chvíle mohou začít vznikat způsobilé výdaje.

Plná žádost je již předem vyplněna údaji zadanými do žádosti registrační v aplikaci eAccount. Plná žádost se rozšiřuje o detailní informace týkající se projektu (jeho popis, rozpočet projektu, finanční ukazatele a hodnoty ke zjištění závazných ukazatelů atd.).

#### **4.1.1.1 Znaky projektové žádosti**

1. Název projektu – měl by co nejlépe vystihovat náplň, jeho úkolem je na první pohled zaujmout a upoutat pozornost.
2. Identifikační údaje předkladatele projektu- po zadání IČ žadatele se provádí validace skrze celostátní registr ekonomických subjektů.
3. Popis realizačního týmu a zapojení jeho členů a výčet zkušeností realizátora s realizací obdobných projektů (předchozí zkušenosti značně ovlivňují bodové hodnocení při posuzování žádosti).
4. Popis metod aplikovaných při řízení jednotlivých fází podniku projektu.

5. Definování cílů projektu- výčet výstupů (přínosů) jichž má být realizací projektu dosaženo. Zdůvodnit a vystihnout potřebnost projektu skrze analýzu řešeného problému a vyhodnocení přínosu projektu.
6. Popis klíčových aktivit projektu- vyjádřit posloupnost kroků jak budou realizovány v návaznosti jeden na druhý směřující k naplnění cíle projektu. V souvislosti s posloupností kroků se vytváří i časový harmonogram projektu.
7. Realizace managementu rizik- analyzování možných překážek při cestě k cíli projektu a popsat jejich případnou eliminaci.
8. Nastínění udržitelnosti projektu- popis fungování projektu po jeho dokončení bez další finanční podpory z veřejných prostředků.
9. Vazba na horizontální témata- jde o povinnost popsat vztah projektu k oblasti rovných příležitostí/diskriminace/a vlivu na životní prostředí.
10. Rozpočet projektu- velmi podstatná náležitost předkládaného projektu ke schválení obsahující podrobnou položkovou specifikaci nákladů v předepsané struktuře a formě.<sup>90</sup>

Při podání každé žádosti o přiznání podpory je požadováno doložení, formou příloh, některých dokumentů: prohlášení, zpracovaných studií a analýz atd. Příkladem nejčastěji požadovaných příloh projektové žádosti jsou:

1. Doklad o právní subjektivitě žadatele,
2. Prohlášení o bezdlužnosti,
3. Prohlášení o velikosti podniku
4. Ekonomické výsledky podniku
5. Studie proveditelnosti
6. Analýza nákladů a přínosů projektu – CBA
7. A mnohé další.

Každý program v rámci OPPI má však odlišné požadavky na žadatele a tuto obecnou osnovu povinností žadatele uvedenou výše v některých aspektech rozšiřuje. V Příloze 2 je zobrazena osnova jak má vypadat předložený projektový záměr při přihlašování do nejhojněji využívaného programu OPPI a tím je program ROZVOJ.

---

<sup>90</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 30-31

#### **4.1.1.2 Metodické nástroje používané při přípravě projektu**

Ve výčtu požadovaných příloh projektové žádosti jsou zmíněny studie proveditelnosti a analýza nákladů a přínosů projektu - CBA. Jsou to velmi významné dokumenty přikládáné k žádosti, dalo by se říct stěžejní, které rozhodují o úspěchu či neúspěchu žádosti. Ani sebelépe zvolený název projektu ani slohově vytříbený popis projektu nám nepomohou, pokud výše zmíněné analýzy projektu dopadnou neuspokojivě, jelikož jejich součástí jsou finanční ukazatele projektu.

Z důvodu jejich významu se nyní zaměříme na nástroj používaný při přípravě projektu, který je následně přikládán k projektové žádosti. Jde o studii proveditelnosti investičního projektu a analýza nákladů a přínosů projektu - CBA. Studie proveditelnosti je používána při zpracování projektů v oblasti soukromého sektoru na rozdíl od metody CBA, jež je využívána v oblasti veřejně prospěšných projektů.

#### **Studie proveditelnosti**

Z pohledu důležitosti a detailnosti je studie proveditelnosti velmi důležitý dokument, který je také někdy nazýván „technicko-ekonomická studie“<sup>91</sup>. Je to analytický nástroj umožňující souhrnně a podrobně popsat investiční záměr a její výsledky jsou v první řadě podkladem k uskutečnění rozhodnutí, zda daný projekt realizovat.

*„Studie proveditelnosti je nejvyšším stupněm analýzy investičního záměru. Jedná se o sloučení projektu (textové analýzy), analýzy efektivnosti investice, citlivostní analýzy na změnu parametrů (řízení rizik) a predikce stability projektu a žadatele v zadaném časovém horizontu.“*<sup>92</sup>

Struktura studie proveditelnosti je představována několika body. Nebudeme se zabývat všemi, pouze tím nejvýznamnějším a tím je kapitola „Hodnocení efektivity a udržitelnosti projektu“. Jde o zásadní kapitolu studie a jejím výsledkem je zhodnocení rentability projektu a jeho dlouhodobé a krátkodobé udržitelnosti.

---

<sup>91</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 46

<sup>92</sup> TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1.vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3. s. 47

Jsou zde posuzovány celkově finanční efektivnost investice a její udržitelnost, jež je posuzována prostřednictvím teorie čisté současné hodnoty (NPV). Jde o porovnání vstupní investice s finančními toky směřujícími z investice za předem definovanou dobu její životnosti. Budoucí toky plynoucí z investice se diskontují na NPV, aby byly porovnatelné se vstupní investicí.<sup>93</sup>

Vzorec NPV:

$$NPV = \sum_0^t \frac{CF_t}{(1+r)^t}$$

- NPV= 0 v případě tohoto výsledku se vložené prostředky rovnají sumě diskontovaných budoucích finančních toků. Investice je ještě realizovatelná.
- NPV< 0 hodnota prostředků vložených do investice převyšuje budoucí hodnotu diskontovaných finančních toků a projekt není vhodný k realizaci z finančního hlediska.
- NPV> 0 vložené prostředky jsou menší než hodnota diskontovaných budoucích finančních toků a projekt je vhodný k realizaci.

K dalším kritériím při posuzování investice patří:

- Vnitřní výnosové riziko (IRR)
- Index rentability
- Doba návratnosti

### **Analýza nákladů a přínosů (CBA – Cost Benefit Analysis)**

Jde o významnou metodu z oblasti finanční analýzy používaná v převážné míře při hodnocení projektů veřejně prospěšných. Úkolem metody CBA je, dopomoci k zodpovězení otázky zda je daná projekt vhodný k realizaci skrze porovnání přínosů na jedné straně a nákladů na straně druhé.

---

<sup>93</sup> HRDÝ, Milan. *Hodnocení ekonomické efektivnosti investičních projektů EU*. 1. vyd. Praha: ASPI, a. s. 2006. 204 s. ISBN 80-7357-137-4 s. 174

Existují dva základní typy CBA:<sup>94</sup>

- „tzv. užší analýza nákladů a přínosů, při níž jsou kvantifikovány tzv. *přímé náklady bezprostředně související s danou investiční akcí a tzv. přímé přínosy, které plynou přímo cílové skupině, v tomto případě vystupují náklady jako újma, která se přímo vztahuje k dané investiční akci, přínosy jsou pak ty peněžně vyjádřené užitky, které mají kladný dopad na uvažovanou cílovou skupinu – je relativně snadné je kvantifikovat, protože se přímo vztahují k dané investici a týkají se bezprostředních cílů projektu a jeho cílové skupiny*
- *podstatou tzv. širší analýzy nákladů a přínosů je kalkulace společenských nákladů a přínosů, kdy se vedle přímých nákladů a přínosů kalkulují i tzv. náklady a přínosy nepřímé, které nejčastěji souvisí s pozitivní nebo negativní externalitou způsobenou realizací projektu – proto bývá označována také jako analýza společenských nákladů a společenských přínosů“.*

Finanční ukazatele používané metodou CBA jsou:

- Současná hodnota (PV)
- Čistá současná hodnota (NPV)
- Vnitřní výnosové procento (IRR)
- Doba návratnosti

Zmíněné ukazatele finanční analýzy jsou velmi důležité při hodnocení realizovatelnosti projektu taktéž v rámci OPPI. Účelem hodnocení je na základě údajů z připravovaného projektu vypočítat možnost realizace projektu.

#### **4.1.1.3 Hodnocení finanční realizovatelnosti projektu v plné žádosti podané v OPPI**

Hodnocení realizovatelnosti projektu v rámci OPPI probíhá na základě plné žádosti vložené do aplikace eAccount. Tato plná žádost obsahuje údaje o společnosti potřebné k realizaci hodnocení projektu. Vstupní data je nutné vyplnit na jednotlivé roky, počínaje rokem

---

<sup>94</sup> OCHRANA, F. *Hodnocení veřejných projektů a zakázek*. Praha ASPI Publishing 2004. 195 s. ISBN 80-7357-033-5. s. 40

plánovaného začátku výstavby investice až do termínu plánovaného ukončení provozu investice – maximálně však na 10 let.<sup>95</sup>

Tyto data jsou vkládána prostřednictvím aplikace eAccount do předdefinovaného formuláře, který je rozdělen do dvou částí:

- A. Finanční plán investičního projektu
- B. Finanční plán celého podniku

### Finanční plán investičního projektu:

Jedná se o předdefinovaný formulář v aplikaci eAccount obsahující identifikační údaje žadatel a základní údaje o projektu (celkové náklady, požadovaná dotace atd.) Veškeré tyto informace byli již zadány v registrační žádosti a jsou pouze vygenerovány do plné žádosti při jejím vyplňování. Základní údaje (požadovaná dotace) o projektu nelze již v plné žádosti navyšovat, avšak lze se v jejich hodnotách odchýlit směrem dolů. Pro ilustraci uvádím formulář z aplikace eAccount.

A) Finanční plán investičního projektu			
Název projektu:			
Registrační číslo:			
Místo realizace projektu (NUTS III - okres):			
Název společnosti:			
Sídlo společnosti:			
IČ společnosti:			
Stýčný pracovník / telefon / mail			
Celkové náklady projektu (v tis.Kč):		OKEČ (6míst):	
Požadovaná dotace (v tis.Kč)			
Plánovaný začátek výstavby investice (rok)			
Doba výstavby investice (max. 2 roky)			
Plánovaný začátek ekonomických/finančních efektů investice (rok)			
Plánovaný konec ekonomických/finančních efektů investice (rok)		Datum:	
<b>Obsah formuláře (pro orientaci v formuláři poklepejte myší na následující odkazy)</b>			
1. Projektové ukazatele - výsledky provozu projektu		CallInfo ID:	
2. Požadovaný oběžný kapitál k provozování projektu		Timestamp:	
3. Zdroje financování projektu		GeneralRequestID:	
4. Pořízení dlouhodobých investic		RegistrationRequestID:	
5. Rozvaha - aktiva			
6. Rozvaha - pasiva			
7. Výkaz zisků a ztrát			

**Zdroj: POKYNY PRO ŽADATELE A PŘÍJEMCE DOTACE Z PROGRAMU ROZVOJ – VÝZVA III**  
**dostupné z: [www.czechinvest.org](http://www.czechinvest.org)**

Pro samotnou realizaci hodnocení přijatelnosti projektu je nutné v této sekci ze strany žadatele zadat cash flow projektu, tedy hodnoty výnosů, nákladů a oběžného kapitálu. Vstupní data musí být vyplněna pro jednotlivé roky, počínaje rokem plánovaného začátku realizace investice až do termínu plánovaného ukončení provozování investice (maximálně však na 10

<sup>95</sup> Oficiální stránky Ministerstva průmyslu a obchodu [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.mpo-oppi.cz/document.file.php?idDocument=1443>

let). V případě, že žadatel předpokládá ukončení provozu investice dříve než za 10 let, vyplní údaje do roku, kdy očekává ukončení provozování investice.<sup>96</sup>

1. Cash flow projektu										
	Období 1	Období 2	Období 3	Období 4	Období 5	Období 6	Období 7	Období 8	Období 9	Období 10
<b>ř. Výsledky provozu projektu v tis. Kč.</b>	<b>Vyberte</b>	---	---	---	---	---	---	---	---	---
1 Tržby provozní (cena služby)	58 200	120 000	126 000	131 000	132 000	133 000	134 000	135 000	135 000	175 000
2 Ostatní výnosy	2 000	4 500	6 500	6 800	7 000	7 200	7 500	7 750	7 920	8 000
<b>3 VÝNOSY PROVOZNI CELKEM provozní</b>	<b>60 200</b>	<b>124 500</b>	<b>132 500</b>	<b>137 800</b>	<b>139 000</b>	<b>140 200</b>	<b>141 500</b>	<b>142 750</b>	<b>142 920</b>	<b>183 000</b>
4 Spotřeba materiálu	55 000	88 000	92 000	94 000	95 000	96 000	96 520	97 150	97 900	97 800
5 Spotřeba energie	150	650	660	670	670	670	680	690	600	690
6 Náklady na opravy a údržbu	0	150	150	150	150	150	150	100	150	150
7 Náklady na služby	700	15 000	15 200	15 300	5 400	15 500	15 600	15 700	15 700	15 700
8 Náklady na publicitu, přístup k informacím, atd.	30	20	20	20	0	0	0	0	0	0
<b>9 PŘIDANÁ HODNOTA</b>	<b>2 320</b>	<b>16 180</b>	<b>17 970</b>	<b>20 860</b>	<b>30 780</b>	<b>20 680</b>	<b>21 050</b>	<b>21 360</b>	<b>20 650</b>	<b>60 660</b>
10 Osobní náklady (mzdy+soc.zab.)	1 700	12 500	12 700	13 100	13 200	13 300	13 400	13 500	13 600	14 600
11 Pojištění majetku, silniční daň, atd.	50	300	200	300	300	300	300	300	225	300
12 Odpisy investice (bez DPH a bez dotace)	1 300	5 200	5 200	5 200	5 200	2 700	850	850	850	850
13 Ostatní náklady	120	80	45	35	20	10	58	48	98	125
<b>14 NÁKLADY PROVOZNI CELKEM provozní</b>	<b>59 050</b>	<b>121 900</b>	<b>126 175</b>	<b>128 775</b>	<b>119 940</b>	<b>128 630</b>	<b>127 558</b>	<b>128 338</b>	<b>129 123</b>	<b>130 215</b>
<b>15 HV provozní</b>	<b>1 150</b>	<b>2 600</b>	<b>6 325</b>	<b>9 025</b>	<b>19 060</b>	<b>11 570</b>	<b>13 942</b>	<b>14 412</b>	<b>13 797</b>	<b>52 785</b>
16 Úroky přijaté	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17 Ostatní finanční výnosy	0	250	370	1 250	400	175	50	400	400	175
<b>18 VÝNOSY FINANČNÍ CELKEM</b>	<b>0</b>	<b>250</b>	<b>0</b>	<b>1 250</b>	<b>400</b>	<b>175</b>	<b>50</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>175</b>
19 Nákladové úroky	750	1 000	1 900	600	400	400	400	400	400	400
20 Leasingové náklady	0	0	0	250	250	0	0	0	0	0
21 Ostatní finanční náklady	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>22 NÁKLADY FINANČNÍ CELKEM</b>	<b>750</b>	<b>1 000</b>	<b>1 900</b>	<b>850</b>	<b>650</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>400</b>
<b>23 HV finanční</b>	<b>-750</b>	<b>-750</b>	<b>-1 530</b>	<b>-400</b>	<b>-250</b>	<b>-225</b>	<b>-350</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-225</b>
24 Daňová sazba	24	15	15	15	15	15	15	15	15	15
25 Daň z příjmu (absolutní výše)	96	278	720	1 414	2 822	1 702	2 039	2 162	2 070	7 884
<b>26 HV čistý (po odpčtu daně z příjmů)</b>	<b>394</b>	<b>1 572</b>	<b>4 075</b>	<b>8 011</b>	<b>15 988</b>	<b>9 643</b>	<b>11 553</b>	<b>12 250</b>	<b>11 727</b>	<b>44 676</b>
<b>ř. Potřebný oběžný kapitál k provozování projektu v tis.Kč</b>	<b>Vyberte</b>	---	---	---	---	---	---	---	---	---
27 Zásoby provozní	1 250	3 700	5 200	5 800	5 900	3 700	7 200	4 150	5 800	5 800
28 Pohledávky za odběrateli	10 000	17 000	17 500	1 800	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
29 Závazky k dodavatelům	3 500	12 500	12 800	12 800	12 800	12 800	12 800	12 800	12 800	12 800
<b>30 Změna čistého pracovního kapitálu</b>	<b>7 750</b>	<b>450</b>	<b>1 700</b>	<b>-15 100</b>	<b>16 300</b>	<b>-2 200</b>	<b>3 500</b>	<b>-3 050</b>	<b>1 650</b>	<b>0</b>
<b>ř. Zdroje financování projektu v tis.Kč</b>	<b>Vyberte</b>	---	---	---	---	---	---	---	---	---
31 Dotace	0	14 807	0	0	0	0	0	0	0	0
32 Přijaté nové úvěry a půjčky k pokrytí financování projektu	45 914	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33 Splátky nové přijatých úvěrů a půjček	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34 Vlastní zdroje žadatele	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

**Zdroj: POKYNY PRO ŽADATELE A PŘÍJEMCE DOTACE Z PROGRAMU ROZVOJ – VÝZVA III**  
dostupné z: [www.czechinvest.org](http://www.czechinvest.org)

Posledním formulářem v této části je tabulka, do níž se zadávají údaje potřebné k výpočtu průměrné doby odepisování investice. Tato hodnota je důležitá pro srovnání doby odepisování investice s dobou návratnosti investice.

Při výpočtu průměrné doby odpisování se do jednoho řádku uvádí vždy soubor investic ve stejné odpisové skupině – je to z toho důvodu, že investice může být tvořena souborem různých investic.

<sup>96</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/data/files/1111pokyny-pro-zadatele-vyzva-iii-2847.pdf>

2. Doplňující údaje - průměrná doba odepisování investice, průměrný počet pracovníků vyžadovaný		
Výpočet průměrné doby odepisovaného dlouh. majetku		
ř.	Název investice	Hodnota investice (bez DPH) v tis. Kč
36	Investice ve třídě odepisování 1 (3 roky)	0
37	Investice ve třídě odepisování 1a (4 roky)	0
38	Investice ve třídě odepisování 2 (5 let)	24 003
39	Investice ve třídě odepisování 3 (10 let)	0
40	Investice ve třídě odepisování 4 (20 let)	0
41	Investice ve třídě odepisování 5 (30 let)	21 011
41	Investice ve třídě odepisování 6 (40 let)	0
42	<b>Celkem</b>	<b>45 014</b>
43	<b>Průměrná doba odepisování v letech (PDOI)</b>	<b>16.669147376371796</b>

Zdroj: POKYNY PRO ŽADATELE A PŘÍJEMCE DOTACE Z PROGRAMU ROZVOJ – VÝZVA III  
dostupné z: [www.czechinvest.org](http://www.czechinvest.org)

### Finanční plán celého podniku:

V této části žádosti v rámci eAccount žadatel vyplňuje data do předdefinovaných formulářů. Vyplňuje údaje z rozvahy a výkazu zisku a ztrát. Tyto data žadatel vyplňuje na dobu trvání projektu do termínu plánovaného ukončení provozování investice, nejdéle však 10 let.

**Samotné hodnocení projektu** je prováděno automatizovaným systémem. Celkové hodnocení přijatelnosti projektu je založeno na bodovém hodnocení jednotlivých hodnotících ukazatelů, kterými jsou:

- Čistá současná hodnota NPV

$$NPV = \sum_{t=0}^t \frac{CF_t}{(1+r)^t}$$

- Finanční míra výnosnosti (vnitřní výnosové procento) IRR

$$IRR = r_n + \frac{NPV_n}{NPV_n + NPV_v} (r_v - r_n)$$

$NPV_n$  čistá současná hodnota při nižší diskontní sazbě

$NPV_v$  čistá současná hodnota při vyšší diskontní sazbě

$r_n$  nižší diskontní sazba (v %)

$r_v$  vyšší diskontní sazba (v %)

- Doba návratnosti investice DN porovnaná s průměrnou dobou odpisování investice PDOI.



Podle konkrétních vypočtených hodnot jednotlivých ukazatelů a porovnání je přiřazen každému ukazateli zvlášť počet bodů následujícím způsobem:

NPV > 3 ..... 3 body	IRR $\geq$ DS..... 3 body
NPV = 0..... 1 bod	IRR = DS..... 1 bod
NPV < 0..... 0 bodů	IRR < 0..... 0 bodů
DN < 0,6*PDOI..... 3 body	
DN = 0,6*PDOI..... 1 bod	
DN > 0,6*PDOI..... 0 bodů	

Výsledný počet bodů je součet bodů za jednotlivé ukazatele. Podle celkové výsledné hodnoty bodů je projekt doporučen, nedoporučen nebo doporučen s výhradami.

- Součet bodů > 3 DOPORUČENO
- Součet bodů = 3 DOPORUČENO S VÝHRADAMI
- Součet bodů < 3 NEDOPORUČENO

V příloze č.3 je zobrazeno schéma celého procesu od podání registrační žádosti po schválení projektu. Po absolvování tohoto procesu projekt přechází do druhé fáze svého života a tím je hodnocení projektu ze strany poskytovatele dotace.

## Hodnocení projektu

Následně po odeslání plné žádosti o získání dotace z OPPI přechází projekt do fáze hodnocení, které má na starost agentura CzechInvest. Projekt je kontrolován jak z formálního hlediska, tak i z věcného hlediska, kde se na základě bodového hodnocení rozhoduje o schválení či neschválení projektu. Věcné hodnocení je realizováno nezávislými externími hodnotiteli, kteří jsou vedeni v registru hodnotitelů. Každý projekt je po věcné stránce hodnocen dvěma externími hodnotiteli, jejichž bodové hodnocení je zprůměrováno a tato hodnota je projektu přidělena.

**Obrázek 7: Bodové hodnocení projektové žádosti**

**Celkový počet bodů (vyplní CzechInvest):**

<b>1 ekonomické hodnocení žadatele</b>	<b>/ 30</b>
<b>Σ (2- 5). hodnocení EH (Průměr za dva Externí hodnotitele)</b>	<b>/ 70</b>
<b>CELKEM</b>	<b>/ 100</b>

Zdroj: výběrová kritéria programu ROZVOJ dostupné z: <http://www.mpo-oppi.cz/document.file.php?idDocument=1402>

Hodnocení projektové žádosti je tedy rozděleno do dvou částí, ekonomické hodnocení žadatele a hodnocení externími hodnotiteli. Ekonomické hodnocení žadatele se skládá ze tří částí. První z nich je přidělení ratingu žadateli. Podniku přidělen ratingový stupeň na sedmistupňové škále (A; B+; B; B-; C+; C; C-). Podmínkou programu Rozvoj je získat alespoň stupeň C+, který znamená zvýšené riziko. Žádosti s horším ratingem jsou automaticky zamítnuty a vyřazeny z dalšího procesu hodnocení. Další částí je hodnocení vazeb žadatele na další ekonomicky spjaté subjekty a hodnocení realizovatelnosti projektu dle ukazatelů popsanych v podkapitole 3.1.1.3. Pro upřesnění v Příloze 4 je tabulka s bodovým členěním k jednotlivým částem ekonomického hodnocení žadatele.<sup>97</sup>

Hodnocení externími hodnotiteli se skládá ze čtyř částí hodnocení a je zde rozdělováno celkem 70b. z celkového počtu 100b. Jednotlivé části jsou ještě rozděleny na podkategorie hodnocení a jejich výčet je zobrazen v Příloze 5.

<sup>97</sup> Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/data/files/priloha-c-4-vyburova-kriteria-2040-cz.pdf>

Obrázek 8: Struktura bodování externími hodnotiteli

6. Součet bodů EH a doporučení	Počet bodů
2. Soulad se strategickými cíli	/ 17
3. Zkušenosti a odborné předpoklady žadatele	/ 16
4. Technické řešení projektu	/ 20
5. Udržitelnost (zajištění odbytu produkce)	/ 17
<b>Celkem :</b>	<b>/ 70</b>

Zdroj: výběrová kritéria programu ROZVOJ dostupné z: <http://www.mpo-oppi.cz/document.file.php?idDocument=1402>

V případě schválení projektu je o této skutečnosti žadatel vyrozuměn zpravidla až po vyhodnocení všech žádostí vztahujících se k dané výzvě. Dále jsou mu zaslány podmínky poskytnutí dotace a je vyzván k zaslání doplňujících dokumentů, jimiž jsou např.: výpis z obchodního rejstříku, prohlášení o vlastnictví nebo nájemním vztahu k nemovitosti, jež je předmětem dotace atd.

#### 4.1.2 Realizace projektu

Jestliže projekt projde kolovým procesem hodnocení jeho přijatelnosti na získání dotace, a dojde k jeho schválení, uzavírá příjemce s poskytovatelem dotace tzv. smlouvu o dotaci. Jedná se o právní akt, jež zavazuje poskytovatele dotace proplácet finanční prostředky v souladu s finančním plánem v této smlouvě uvedeném.

V průběhu realizace projektu je příjemce dotace povinen podávat zprávy o průběhu projektu tzv. monitorovací zprávy. Zprávy mají informativní charakter v oblasti stavu realizace projektu, financí projektu, problémů projektu a jejich součástí mohou být i návrhy na změny v projektu.

Existují tři typy monitorovacích zpráv:<sup>98</sup>

- Průběžná monitorovací zpráva (etapová či pololetní dle typu projektu)
- Závěrečná monitorovací zpráva z realizace projektu
- Zpráva po ukončení realizace projektu

<sup>98</sup> Oficiální stránky Ministerstva průmyslu a obchodu [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.mpo-oppi.cz/document.file.php?idDocument=1443>

V průběhu realizace projektu je žadatel oprávněn provádět určité změny v projektu v souvislosti s jeho realizací. O těchto změnách je však nutné bezodkladně informovat poskytovatele dotace, přesněji přiděleného projektového manažera.

Spolu se závěrečnou monitorovací zprávou je předkládána i žádost o platbu. Platby jsou v drtivé většině případů poskytovány ex-post, což znamená, že žadatel nejdříve náklady profinancuje ze svých zdrojů a následně po schválení předložených účetních dokladů jsou mu proplaceny z rozpočtu OP.

#### **Požadované přílohy k žádosti o platbu:**

- kopie smlouvy o bankovním účtu;
- kopie účetních dokladů a dokladů o úhradě (viz Pravidla pro dokládání), kopie kupních smluv, objednávky;
- kopie dodacího listu nebo protokolu o převzetí;
- doklad o nabytí práv pokud je to relevantní (týká se softwaru a patentů);
- doklad o zaúčtování pořízené technologie – karta stroje relevantní stupni realizace projektu;
- zdůvodnění o nedočerpání dotace (pokud je relevantní);
- informace a kompletní doklady o způsobu zadání výběrových řízení a výběru nejvhodnější nabídky pokud již nebyly vloženy v elektronické podobě do dokumentace k výběrovým řízením v eAccountu;
- závěrečná technická zpráva z kalendáře zpráv včetně vyhodnocení splnění závazného ukazatele (pořízené technologie);
- fotografická dokumentace o realizaci projektu včetně výrobních štítků pořízené technologie a prokázání splnění požadavků na publicitu pokud již nebyly vloženy v elektronické podobě do seznamu dokumentů;<sup>99</sup>

#### **4.1.3 Ukončení projektu**

Závěrečná monitorovací zpráva se podává spolu s žádostí o platbu či platbu za poslední etapu projektu. Touto zprávou de facto projekt končí svůj život. Po zaplacení poslední platby ze strany poskytovatele dotace startuje tzv. období udržitelnosti projektu, jehož délku si žadatel

---

<sup>99</sup>Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z:  
<http://www.czechinvest.org/data/files/1111pokyny-pro-zadatele-vyzva-iii-2847.pdf>

určil již při podávání žádosti o dotaci. V tomto období mohou kontrolní orgány poskytovatele dotace provádět kontrolu, ale nejvýše deset let po ukončení projektu.<sup>100</sup>

#### **4.2 Zhodnocení procesu žádostí o přiznání dotace z evropských fondů a návrhy na zlepšení v novém programovacím období 2014-2020**

Podkapitola se zaměřuje na problémy související s celým procesem získání dotace z evropských fondů. Jaké největší úskalí číhá na žadatele v průběhu procesu, kde se nachází nejproblematictější místa administrativního procesu, tedy místa, v nichž žadatelé nejčastěji chybují. Na základě těchto zjištění jsou přiloženy návrhy některých opatření vedoucích ke zlepšení systému podpor z programů spolufinancovaných Evropskou unií a vytvořit souhrn nejčastějších chyb žadatelů, kterých je možné se vyvarovat, a mohly by být poučením pro žadatele v novém programovacím období 2014-2020, které je na svém začátku a bude opět skýtat zajímavou příležitostí pro zlepšení konkurenceschopnosti českých podnikatelských subjektů.

Zjištění, na jejichž základě jsou stanovena doporučení, se opírají o informace získané: z šetření zadaného Ministerstvem průmyslu a obchodu týkající se problematiky poskytování podpory z OPPI, dále o informace z krajské pobočky agentury CzechInvest a v poslední řadě o informace ze strany poradenské agentury pohybující se v oblasti zpracování administrativního procesu při získávání dotací z operačních programů podporujících podnikatelské subjekty.

V rámci průzkumu zadaného MPO byly zjištěny hlavní důvody, proč by podnikatelské subjekty neměly zájem o účast na programech v období 2014-2020. Mezi těmito důvody jasně vyčnívá nezájem a nevhodnost programu pro jejich podnikání, což jsou těžko odstranitelné důvody. Především důvod nevhodnosti programu pro jejich podnikání je těžko napravitelná skutečnost, jelikož tvorba programů vychází z cílů definovaných na úrovni EU a z cílů stanovených Národním strategickým rámcem. Na pomyslné bronzové příčce se objevila nespokojenost s přílišnou složitostí samotného procesu a vysoká administrativní zátěž, což pramení z neblahých zkušeností z předchozího období.<sup>101</sup>

---

<sup>100</sup> Oficiální stránky Ministerstva průmyslu a obchodu [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.mpo-oppi.cz/document.file.php?idDocument=1443>

<sup>101</sup> Oficiální stránky Ministerstva průmyslu a obchodu. Závěrečná zpráva „Provedení a vyhodnocení dotazníkového šetření mezi malými a středními podniky“. [online] [cit.2014-19-04]. Dostupné z <http://www.amspace.cz/11-pruzkum-amspace-cr-pro-mpo-vyuziti-pomoci-z-oppi>

Podnikatelské subjekty si také často stěžují na nedostatek informací souvisejících s procesem získání dotace. Toto může mít svým způsobem za následek nenalezení vhodného programu pro jejich projekt. Avšak dle mého názoru je informací dostatek i míst k jejich získání a problém může být zapříčiněn nedostatečnou snahou tyto informace získat, a také velkou časovou, tudíž personální, náročností související s prostudováním dostupných informací. Radou pro žadatele je využití možnosti bezplatného poradenství ze strany např. agentury CzechInvest. Návrhem pro zlepšení v právě začínajícím období je větší publicita dotačních možností a propagace subjektů poskytujících bezplatné poradenství v této oblasti.

Nejproblematictější částí procesu je pro firmy dle informací z agentury CzechInvest a poradenské společnosti vypracování projektové žádosti. Tedy samotný začátek celého procesu, který je jeho nejdůležitějším krokem a rozhoduje o úspěchu a neúspěchu celého projektu. Projektová žádost je značně komplikovaná. Její vypracování vyžaduje velké množství času a peněz (mzdy zaměstnanců zpracovávajících tuto žádost) vynakládaných žadatelem. Samozřejmě je třeba, aby žadatel vynaložil určité množství úsilí při získávání nemalého finančního obnosu z OP.

Přílišná komplikovanost tvorby projektové žádosti vytváří prostor k podpoře projektů, které budou sice bravurně zpracované po formální stránce, ale jejich efektivnost a celkový přínos mohou být menší, než přínos projektu, jež při formálním hodnocení nezíská takové bodové ohodnocení a nebude v konečném důsledku podpořen. Celý systém hodnocení projektů by se měl v první řadě soustředit na posuzování důležitých, především finančních ukazatelů projektů. Obrázek o současném hodnocení projektů si může čtenář udělat na základě příloh 4-5.

K procesu hodnocení vznikl v rámci NOK dokument s názvem „evaluace hodnotících procesů“. Studie pojednává o nedostatecích hodnotícího procesu a následkem těchto nedostatků dochází k poškozování žadatelů. Samotné hodnocení probíhá z velké části prostřednictvím externích hodnotitelů a ti rozhodují o osudu projektů.<sup>102</sup>

Hodnotitelé jsou sdružováni do databází hodnotitelů jednotlivých operačních programů. Problémem těchto databází je, že pro zařazení hodnotitele neexistují příliš přísné znalostní nároky, a v případě jejich pochybení nedochází k jejich vyřazení z databáze. Hodnotitelé by

---

<sup>102</sup> Oficiální stránky Ministerstva pro místní rozvoj. *Závěrečná zpráva projektu OPPI*. [online] [cit.2014-19-04]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/F03EDF77-B43F-4516-ABF8-29DB8296CD8E/Zaverecna-zprava\\_fin\\_cor2\\_f03edf77-b43f-4516-abf8-29db8296cd8e.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/F03EDF77-B43F-4516-ABF8-29DB8296CD8E/Zaverecna-zprava_fin_cor2_f03edf77-b43f-4516-abf8-29db8296cd8e.pdf?ext=.pdf)

také mohli být rozděleni v rámci OP do skupin dle jejich specializace a byly by jim přidělovány projekty odpovídající této specializaci. Dále by hodnotitelé měli být školeni při vypsání každé nové výzvy programu, jelikož každá výzva může mít a často mívá svá specifika.

Závažným problémem jsou hodnotící manuály, podle kterých hodnotitelé svá hodnocení vytvářejí. Tyto manuály jsou velice obecné a mohou vést k příliš subjektivnímu hodnocení ze strany hodnotitele a vzniká zde prostor k poškození uchazeče o dotaci.

### **Návrhy úprav v systému**

Systém je pro žadatele značně komplikovaný a rozsáhlý, především je zde velké členění na programy, v rámci kterých se značně liší podmínky nutné splnit k úspěšnému čerpání. To samé se dá říct o procesu hodnocení žádostí, kde existují rovněž odlišné procesy a podmínky hodnocení žádostí v jednotlivých programech. Především sjednocení hodnotících pravidel by přineslo značné zjednodušení práce externích hodnotitelů a přispělo by to k průhlednosti procesu hodnocení. Samotné rozvětvení programů by bylo možné řešit sestavením centralizovaného programu se sjednocenými podmínkami a požadavky kladenými na žadatele.

Pro samotné žadatele by také bylo přínosné zrychlení celého administračního procesu, což by vedlo k dřívějšímu proplácení přiznané dotace po ukončení projektu. Podnikatelské subjekty hradí realizaci projektu ze svých zdrojů (často pomocí úvěrů), čímž se vystavují riziku nedostatku kapitálu, k dalšímu rozvoji. Brzké proplacení dotace by přispělo ke zlepšení jejich finanční situace.

Větší publicita připravovaných programů, respektive chystaných výzev, by měla přinést větší zájem žadatelů o zapojení se do programů. Větší množství přihlášených projektů by vedlo ke zvýšení konkurence mezi nimi, a tím by dostaly šanci jen opravdu kvalitní projekty, které si to opravdu zaslouží. Vyšší publicity, tedy vyššího zájmu o zapojení se do programu, by mělo rovněž za následek vyčerpání alokovaných prostředků bezezbytku. Poslední bod však není příliš problémem operačních programů zaměřených na podporu podnikatelských subjektů. V rámci OPPI byly alokované prostředky téměř bezezbytku vyčerpány a poptávka přesáhla nabídku. To by se nemuselo opakovat v právě začínajícím programovacím období, jelikož došlo ke snížení míry podpory např., velký podnik nově získá pouze 25 % nákladů na realizaci projektu ve formě dotace, oproti původním 40 % dotaci.

## **Odborná pomoc žadatelům**

S obtížemi spojenými s administrací související se získáním dotace ze strukturálních fondů se žadatel může vypořádat oslovením soukromé poradenské firmy působící v této oblasti. Lze si zvolit poradenství v rámci celého administrativního procesu nebo částečnou pomoc sjednanou na určitou část administrace projektu. Tyto společnosti se výhradně věnují sestavování projektových žádostí a jejich, tudíž mají velké znalosti v této problematice a mohou tak velkou měrou zvýšit šance na úspěšné zvládnutí projektu a získání dotace.

Využití této možnosti může být řešením pro subjekty, kterým celý proces připadá značně časově a personálně náročný. Je ovšem nutno poznamenat, že využití poradenství ještě nezaručuje stoprocentní úspěch projektu. Je nutná značná součinnost žadatele a poradenské agentury. Pokud žadatel dostatečně nespolupracuje a neposkytuje potřebné, přesné a včasné informace, ani sebelepší poradenská společnost není schopná projekt dovést do úspěšného konce.

Služby agentury něco stojí a je nutné zvážit, jestli nejsme schopni projekt realizovat sami. Podniku bez předchozích zkušeností s realizací nějakého projektu spolufinancovaného z veřejných prostředků je doporučováno využití odborných služeb. Lze tak předejít případnému nezdaru či snížení přiznané částky.

Částky hrazené poradenské společnosti jsou samozřejmě závislé na několika faktorech: program podpory (jeho administrativní složitost), výše požadované dotace. Vypracování samotné žádosti se pohybují v řádech desítek tisíc a při úspěchu, tedy získání dotace, si agentura nárokuje do 10 % ze získaného obnosu.

### **4.2.1 Nejčastější chyby žadatelů a návrhy pro žadatele k úspěšnému zvládnutí procesu administrace**

Z návštěvy krajské pobočky agentury CzechInvest vyplynulo, že se žadatelé o dotace z OPPI nejčastěji dopouštěli těchto chyb:

- **Nedodržování Pravidel pro výběr dodavatelů:**

Jde o nedodržení pravidel stanovujících postup výběru dodavatelů pro realizaci projektového záměru, na který byla přislíbena dotace. Podle mého názoru je aplikování zákona **č.137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů**, přehnané a vede k velké komplikaci při realizaci projektu a dochází k jeho



zpomalování. Také jak již bylo řečeno, žadatelé zde provádí velké množství chyb a to může vést v některých případech i k odejmutí přislíbené dotace.

- **Nedodržení harmonogramu realizace projektu**

- **Nedodržení rozpočtu projektu:**

Těmto chybám se dá předejít právě již zmiňovanou spoluprací s poradenskou společností, která se postará o kontrolu dodržení přislíbeného rozpočtu. Totéž platí i o předchozím bodě.

- **Neplnění závazných ukazatelů stanovených pro projekt:**

Této chybě je nutné předejít objektivním nastavením ukazatelů uvedených již při podávání projektové žádosti, jelikož tyto hodnoty jsou pro žadatele závazné a nelze je v průběhu projektu měnit. Žadatelé tyto hodnoty velice často nadsazují s vidinou zatraktivnění projektu. Jejich nedodržení může taktéž vést k odejmutí dotace.

Problémem prolínajícím se průběhem celé administrace projektu je všeobecný, zřejmě nejen český nešvar. Tímto nešvarem je ponechání vyřízení, odeslání nejrůznějších záležitostí na poslední chvíli, nebo co hůře, velmi často dochází k nedodržení předepsaných termínů. Tento problém a jeho důsledky si popíšeme na konkrétním případě. Žadatelé odkládají například podání registrační žádosti do programu na poslední den, kdy je výzva otevřena. V tento den je velmi často aplikace přetížena a může dojít k situaci, kdy se žadateli nepodaří registrační či plnou žádost podat. Na její dodatečné podání není brán ohled a dosavadní práce na zpracování projektu přijde vniveč.

Velmi častou chybou spíše z nepozornosti je nepodepisování dokumentů elektronickým podpisem při jejich odesílání prostřednictvím aplikace eAccount.

Z výčtu nejčastějších chyb žadatelů můžeme vyvodit body, které by měli žadatelé dodržovat:

- Číst veškeré příchozí dokumenty od poskytovatele dotace
- Dodržovat lhůty
- Dodržovat a nenadsazovat závazné ukazatele projektu
- Veškeré problémy a případné změny projektu neprodleně konzultovat s projektovým manažerem

Pokud se žadatelé v začínajícím programovacím období vyvarují výše zmíněných chyb, zvýší to jejich šance na dosažení cíle, kterým je úspěšné absolvování procesu spojeného se získáním

finančních prostředků ze strukturálních fondů. K tomuto cíli jim pomůže také podrobné nastudování zaměření jednotlivých programů. To jim napoví do kterého programu svůj projekt přihlásit. Po důkladném prostudování požadavků a výběru nejvhodnějšího programu se mohou směle pustit do zpracování podkladů k podání žádosti. Jelikož se nejedná o krátkodobou záležitost, zpracování projektové žádosti sebou obnáší i několikaměsíční přípravu, není radno čekat až na okamžik otevření výzvy. V tomto okamžiku by měl žadatel mít vše připravené k podání žádosti.

## 5 Závěr

Problematika strukturálních fondů se stala všeobecně velice vnímanou záležitostí. Informacemi o této problematice jsme v pravidelných intervalech informováni ze sdělovacích prostředků a přitom o přesném fungování této oblasti má hlubší povědomí málokdo. Jedním z důvodů tohoto stavu může být značná komplikovanost této oblasti. Pro laika je velice obtížné se v této oblasti zorientovat.

Po přečtení práce by čtenatel měl mít povědomí o množství možností umožňujících čerpání finanční prostředky ze strukturálních fondů EU. Práce je zaměřena na výčet možností čerpání finančních prostředků českými podnikatelskými subjekty. Těmito možnostmi se zabývá třetí kapitola práce, kde jsou uvedeny stěžejní operační programy určené právě pro čerpání finančních prostředků ze strany podnikatelských subjektů. Operační programy se dále větví na programy. Každý program je určený na podporu odlišných aktivit, a liší se i podmínkami čerpání podpory. Toto dělení a definice jednotlivých programů je rovněž obsahem třetí kapitoly. Na tyto faktické poznatky navazuje zhodnocení úspěšnosti žadatelů v čerpání finančních prostředků z operačního programu Podnikání a inovace. Zhodnocení se zakládá na statistických datech nashromážděných agenturou CzechInvest. Část textu je věnována posouzení úspěšnosti žadatelů z území Moravskoslezského kraje.

Samotnému výčtu možností čerpání prostředků ze strukturálních fondů unie předchází druhá kapitola. V ní je popsáno, na jakých principech funguje strukturální a regionální politika EU. Obsahem je i vymezení cílů strukturální a regionální politiky a výčet nástrojů využívaných k dosažení stanovených cílů. Závěrem se kapitola věnuje vymezení právního rámce veřejné podpory. Stěžejní je právní úprava pocházející z dílny Evropské unie, česká právní úprava tvoří pouze doplněk.

Obsahem čtvrté kapitoly je popsání administrativního procesu souvisejícího se získáním dotace z nejvyužívanějšího operačního programu Podnikání a inovace. Proces administrace je značně složitý a vyskytují se v něm nedostatky. V průběhu kapitoly je na tyto nedostatky poukázáno. V začínajícím programovacím období by mohlo dojít k odstranění těchto nedostatků na základě uvedených doporučení. Určité nedostatky mají i žadatelé o podporu a jim je věnován závěr kapitoly.

Finanční prostředky plynoucí ze strukturálních fondů EU jsou pro české podnikatelské subjekty velkým přínosem. I díky nim se může česká ekonomika dotáhnout na úroveň rozvinutějších ekonomik.

Doufejme tedy alespoň v drobné zjednodušení administrativního procesu do nového programovacího období, které by zase o kousek více zpřístupnilo možnost čerpání prostředků podnikatelskými subjekty z fondů Evropské unie.

## Seznam Použité literatury

### Odborná literatura

- [1] BUDÍK, Josef. *Evropské strukturální fondy a jejich využívání*. 1. vyd. Praha: Eurpress 2009. 79 s. ISBN 978-807-4080-142.
- [2] HRDÝ, Milan. *Hodnocení ekonomické efektivnosti investičních projektů EU*. 1. vyd. Praha: ASPI, a. s. 2006. 204 s. ISBN 80-7357-137-4
- [3] JANKŮ, Martin, Jana Mikušová. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck 2012. 290 s. ISBN 978-80-7400-430-8.
- [4] KANTOR Tomáš, Dan Marek. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5.
- [5] KINCL, Michael. *Praktický průvodce veřejnou podporou. Vymezení pojmu a otázky související*. 1. vyd. Praha: Bova Polygon 2012. 104 s. ISBN 978-80-7273-168-8.
- [6] KUBÁTOVÁ, Květa (Ed.). *Veřejné finance a monetární politika v EU a jejich vliv na mezinárodní podnikání*. 1. vyd. Praha: MATFYZPRESS 2011. 119 s. ISBN 978-80-7378-111-8.
- [7] LEBIEDZIK Marian, Michal Tvrdoň. *Hospodářské politiky evropských společenství – vznik, vývoj a současnost*. Karviná: Slezská univerzita v Opavě 2007. 203 s. ISBN 978-80-7248-424-9.
- [8] MALÍŘ, Jan. *Právo veřejných podpor Evropské unie. Zákaz poskytování veřejných podpor a výjimky z tohoto zákazu*. Praha: Ústav státu a práva AV ČR 2013. 304 s. ISBN 978-80-87439-11-1.
- [9] OCHRANA, F. *Hodnocení veřejných projektů a zakázek*. Praha ASPI Publishing 2004. 195 s. ISBN 80-7357-033-5
- [10] QUIGLEY, Connor. *European State Aid Law and Policy*. 2. vyd. Oxford: Bloomsbury Publishing Plc 2009. 640 s. ISBN 978-18-4113-747-6.
- [11] TAUER, Vladimír, Jana Šubrtová a Helena Zemánková. *Získejte dotace z fondů EU*. 1. vyd. Brno: Computer Press 2009. 159 s. ISBN 978-80-251-2649-3.
- [12] TOMÁŠEK, Michal, Vladimír Týč a kolektiv. *Právo Evropské unie*. 1. vyd. Praha: Leges 2013. 496 s. ISBN 978-80-87576-53-3.

## **Zákonné normy**

- [1] Zákon č. 218/200Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů ze dne 12. července 2000.
- [2] Zákon č.215/2004 o o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje ze dne 2. dubna 2004
- [3] Nařízení komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. Prosince 2006 o použití článků na podporu de minimis.

## **Elektronické zdroje**

- [1] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/ostatni-programy>
- [2] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/rozvoj-vyzva-i-vyzva-ii>
- [3] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/ict-a-strategicke-sluzby1>
- [4] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/ict-v-podnicich>
- [5] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/eko-energie>
- [6] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/inovace>
- [7] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/potencial>
- [8] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/spoluprace>
- [9] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/prosperita>
- [10] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/skolici-strediska>
- [11] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/nemovitosti>
- [12] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/poradenstvi>

- [13] Oficiální stránky agentury CzechInvest. C2014 [cit. 2014-25-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/marketing>
- [14] Strategický dokument OP LZZ. [cit.2014-30-03], dostupný z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/59ba9e11-d31a-4db2-be86-32f2fef649c3/OPLZZ\\_revize\\_2.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/59ba9e11-d31a-4db2-be86-32f2fef649c3/OPLZZ_revize_2.pdf)
- [15] Strategický dokument OP PK [cit. 2014-30-03], dostupné z: [http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPK-Dokumenty/Operani\\_program/OPPP\\_verze\\_c.\\_3\\_-\\_prosinec\\_2011.pdf](http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPK-Dokumenty/Operani_program/OPPP_verze_c._3_-_prosinec_2011.pdf)
- [16] Strategický dokument OP PA [cit. 2014-30-03], dostupné z: [http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPA%20dokumenty/OPPA\\_CS\\_final.pdf](http://www.prahafondy.eu/userfiles/File/OPPA%20dokumenty/OPPA_CS_final.pdf)
- [17] Oficiální stránky agentury CzechInvest c2014 [cit. 2014-30-03] dostupné z: <http://www.czechinvest.org/1program-geshermost>
- [18] Oficiální stránky agentury CzechInvest, c2014 [cit. 2014.30-03], dostupné z: <http://www.czechaccelerator.cz/>
- [19] Oficiální stránky Evropské komise. *Official Journal of the European Union* [online] [citováno 25.3.2014]. Dostupné z <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:124:0036:0041:EN:PDF>
- [20] Oficiální stránky Ministerstva pro místní rozvoj [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU/Operacni-programy/OP-Podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost>
- [21] Oficiální stránky Ministerstva pro místní rozvoj [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU>
- [22] Nařízení komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. Prosince 2006 o použití článků na podporu *de minimis*. [cit. 2014-02-04]. Dostupné také z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?jsessionid=t1TLTPJCLfKJxv2f8bJk1S8tGsQR3fYCX1JhPHYL1p2Jsnlww8Lt!-490668795?uri=CELEX:32006R1998>
- [23] Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/slovnicek-pojmu?dic=P>
- [24] Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-30-03]. Dostupné z: <http://www.projekt-czechecosystem.org/>
- [25] Oficiální stránky Ministerstva průmyslu a obchodu [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.mpo-oppi.cz/document.file.php?idDocument=1443>
- [26] Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/data/files/1111pokyny-pro-zadatele-vyzva-iii-2847.pdf>

- [27] Oficiální stránky agentury CzechInvest [cit. 2014-04-02]. Dostupné z:  
<http://www.czechinvest.org/data/files/priloha-c-4-vyburova-kriteria-2040-cz.pdf>



## Seznam zkratk

atd.	a tak dále
Eur	euro
HDP	hrubá domácí produkt
HHS	politika hospodářské a sociální soudržnosti
Kč	korun českých
mld.	miliard
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MSP	malé a střední podnikání
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NRP	Národní registr poradců
NRP	Národní rozvojový plán
NSRR	Národní strategický referenční rámec
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP VaVpI	Operační program Výzkum a vývoj pro inovace
OPPI	Operační program Podnikání a inovace
OZE	obnovitelné zdroje energie
PCO	Platební a certifikační orgán
ROP	Regionální operační program
SFEU	Smlouva o fungování Evropské unie
ÚOHS	Úřad na ochranu hospodářské soutěže

## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byl seznámen s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
  - beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
  - souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce.
- Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
  - bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 25. 4. 2014

.....  
Jméno a příjmení studenta

## **Seznam příloh**

**Příloha 1: Souhrnná tabulka podaných žádostí, udělených a neudělených dotací**

**Příloha 2: Osnova podnikatelského záměru při předkládání žádosti v rámci program ROZVOJ**

**Příloha 3: Schéma administrace projektové žádosti**

**Příloha 4: Formulář pro ekonomické hodnocení žadatele**

**Příloha 5: Formulář pro formální hodnocení žadatele**